



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 8 maja 2025 r.

Poz. 2388

UCHWAŁA Nr XII/54/2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 22 kwietnia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XI/72/25 Rady Gminy Koneck z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli oraz szkół podstawowych prowadzonych na terenie Gminy Koneck przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XI/72/25 Rady Gminy Koneck z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli oraz szkół podstawowych prowadzonych na terenie Gminy Koneck przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania w części dotyczącej postanowień § 3 ust. 7 uchwały oraz załącznika Nr 6 do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Koneck w dniu 7 marca 2025 r. podjęła uchwałę Nr XI/72/25 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli oraz szkół podstawowych prowadzonych na terenie Gminy Koneck przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 3 kwietnia 2025 r. pod poz. 1727. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 1 kwietnia 2025 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 22 kwietnia 2025 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem sygn. RIO-KA-4010-XII-3/2025 z dnia 15 kwietnia 2025 r. o terminie posiedzenia Kolegium zawiadomieni zostali Wójt Gminy Koneck - Pan Ryszard Borowski oraz Przewodniczący Rady Gminy - Pan Tomasz Osiński. Przedstawiciele jednostki poinstruowani zostali również o przysługującym im prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 18 kwietnia 2025 r., a także o możliwości uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Przedstawiciele jednostki nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium i nie upoważnili innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w tym posiedzeniu. Jednostka również nie skorzystała z uprawnienia do złożenia pisemnych wyjaśnień.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło, co następuje.

Rada Gminy Koneck badaną uchwałę podjęła na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439).

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, o których mowa w art. 34 ust. 2 oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

W § 1 ust. 1 uchwały uchwalono, iż ustala się tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Koneck dla przedszkoli, szkół podstawowych prowadzonych na terenie Gminy przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania. oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania..

W wyniku analizy badanej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że w § 3 ust 7 uchwały Rada Gminy Koneck postanowiła, że (cyt.): „Dodatkowe informacje, o której mowa w ust. 3, zawiera dane o miejscu zamieszkania tego ucznia ustalone na podstawie oświadczenia rodziców o miejscu zamieszkania. Wzór oświadczenia stanowi załącznik Nr 6 do uchwały.”. Następnie w załączniku Nr 6 do uchwały Rada ustaliła wzór takiego oświadczenia. Zdaniem Kolegium Izby powyższe uregulowania wykraczają poza zakres kompetencji wyznaczony art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439), do stanowienia przepisów prawa miejscowego. Ustanowienie w akcie prawa miejscowego zobowiązania rodzica/opiekuna prawnego do złożenia pisemnego oświadczenia o miejscu zamieszkania dziecka „danych o dziecku”, a także oświadczenie o treści „zobowiązuje się niezwłocznie poinformować o każdej zmianie miejsca zamieszkania dziecka” nie mieści się w trybie udzielania i rozliczania dotacji oraz w trybie przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Zapisy te nakładają bowiem na podmiot trzeci, tj. rodziców/opiekunów prawnych dziecka, nie będących adresatami prawa miejscowego, stanowionego na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, obowiązki które nie wynikają z przepisów ustawy.

W związku z powyższym wskazane naruszenie ma charakter istotny i wadliwy przepis powinien być usunięty z obrotu prawnego.

Kolegium Izby podkreśla także, że powyższa uchwała jest aktem prawa miejscowego o zakresie obowiązywania ograniczonym do obszaru działania organów, które go ustanowiły, skierowanym do placówek oświatowych określonych w uchwale, tj. prowadzonych na terenie Gminy Koneck. Rada Gminy nie posiada zatem kompetencji do nakładania obowiązku wymogu składania pisemnych oświadczeń na mieszkańców innych gmin, których dzieci uczą się w placówkach oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Koneck.

Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organy administracji publicznej nie posiadają kompetencji do stanowienia prawa miejscowego z przekroczeniem delegacji przewidzianej w ustawie. Akt wykonawczy musi spełniać wymogi zawarte w delegacji ustawowej, a skoro uchwała Rady Gminy Koneck, podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy, stąd też powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym. Akt wykonawczy musi regulować tylko i wyłącznie sprawy z zakresu spraw przekazanych w upoważnieniu ustawowym i musi regulować te sprawy zgodnie z wytycznymi ustawowymi zawartymi w upoważnieniu.

Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych - por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 sierpnia 2022 r. sygn. akt V SA/Wa 4679/21.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę na konieczność przestrzegania w uchwałach stanowiących prawo miejscowe, podejmowanych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zasad jasności treści norm stanowionego prawa. W kontekście powyższego wskazać należy, iż w badanej uchwale zapisy § 6 ust. 1,

2 i 3 zostały powtórzone dwukrotnie, a zapis § 5 ust. 2 został powtórzony w § 6 po ust. 3, oznaczony jako ust. 2. Powyższe nieścisłości wymagają doprowadzenia do zgodności.

Podkreślić należy, że zasady prawidłowej legislacji określone w § 6 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), wymagają od organu stanowiącego, by przepisy uchwał redagować tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Maciej Słomiński