



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 13 maja 2025 r.

Poz. 2489

UCHWAŁA Nr XIII/60/2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 30 kwietnia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XIV/141/25 Rady Miejskiej w Koronowie z dnia 25 marca 2025 r. w sprawie określenia zasad naboru wniosków oraz rozliczenia umów o dofinansowanie w ramach programu priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w Gminie Koronowo

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 40 ust. 1 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 403 ust. 5 i 5a ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 z późn. zm.), art. 233 § 1 i § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2025 r. poz. 383), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XIV/141/25 Rady Miejskiej w Koronowie z dnia 25 marca 2025 r. w sprawie określenia zasad naboru wniosków oraz rozliczania umów o dofinansowanie w ramach programu priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w Gminie Koronowo, w części:

- 1) oświadczeń o odpowiedzialności karnej w brzmieniu zamieszczonym:
 - a) w części D wniosku o dofinansowanie w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” w gminie Koronowo (załącznik nr 1 do Regulaminu, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały) i części E Wniosku o płatność w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie w gminie Koronowo (załącznik nr 2 do Regulaminu, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały) o treści: „oświadczam, że jest mi znana odpowiedzialność karna, w szczególności za złożenie podrobionego, przerobionego, poświadczającego nieprawdę albo nierzetelnego dokumentu albo złożenie nierzetelnego, pisemnego oświadczenia dotyczącego okoliczności mających istotne znaczenie dla uzyskania dofinansowania, wynikająca z art. 297 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 roku - Kodeks karny”,
 - b) w części B Protokołu odbioru prac wykonawcy w ramach Programu priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w gminie Koronowo (załącznik nr 2 do wniosku o płatność, o którym mowa w pkt. a) o treści „Oświadczam, że informacje zawarte w protokole odbioru prac są prawdziwe oraz zgodne ze stanem faktycznym i prawnym. Znane mi są skutki składania fałszywych oświadczeń, wynikające z art. 297 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny”,
- 2) wzoru umowy na dofinansowanie przedsięwzięcia w ramach programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w Gminie Koronowo stanowiącej załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Koronowie podjęła w dniu 25 marca 2025 r. uchwałę Nr XIV/141/25 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” na terenie Gminy Koronowo. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 1 kwietnia 2025 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 kwietnia 2025 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu,

którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem o sygn. RIO-KA-4010-XIII-3/2025 z dnia 22 kwietnia 2025 r. o terminie posiedzenia Kolegium zawiadomieni zostali i poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 28 kwietnia 2025 r., a także o możliwości uczestnictwa w posiedzeniu Burmistrz Koronowa - Pan Patryk Mikołajewski oraz Przewodnicząca Rady Miejskiej w Koronowie - Pani Mirosława Maria Pietryga. W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczył i wyjaśnienia złożył radca prawny Gminy Koronowo Pan Rafał Bułka.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło, co następuje.

Uchwałą, będącą przedmiotem badania, Rada Miejska w Koronowie zdecydowała o udzielaniu dotacji celowych w ramach programu „Ciepłe mieszkanie” realizowanego na terenie Gminy Koronowo. Akt podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 403 ust. 5 i 5a w związku z art. 400a ust. 1 pkt 21 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 z późn. zm.) - zwanej dalej: POŚ.

W § 1 uchwały Rada Miejska w Koronowie postanowiła cyt. przyjmuje się „Regulamin naboru wniosków o dofinansowanie przedsięwzięć w ramach Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie”, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

W rozdziale VII Regulaminu dotyczącym postanowień końcowych zapisano, że załączniki do regulaminu stanowią:

1. Wzór wniosku o dofinansowanie z listą załączników wraz z instrukcją wypełniania wniosku o dofinansowanie w ramach Programu,
2. Wzór wniosku o płatność wraz z listą załączników i instrukcja wypełniania wniosku o płatność w ramach Programu.

Kolegium Izby, badając uchwałę, zwróciło uwagę na zapisy w części D wniosku o dofinansowanie w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” w gminie Koronowo (załącznik nr 1 do Regulaminu) i części E Wniosku o płatność w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie w gminie Koronowo (załącznik nr 2 do Regulaminu), w których zamieszczono oświadczenia o treści „oświadczam, że jest mi znana odpowiedzialność karna, w szczególności za złożenie podrobionego, przerobionego, poświadczającego nieprawdę albo nierzetelnego dokumentu albo złożenie nierzetelnego, pisemnego oświadczenia dotyczącego okoliczności mających istotne znaczenie dla uzyskania dofinansowania, wynikająca z art. 297 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 roku - Kodeks karny” oraz w części B Protokołu odbioru prac wykonawcy w ramach Programu priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w gminie Koronowo (załącznik nr 2 do wniosku o płatność), w której zamieszczono oświadczenie o treści „Oświadczam, że informacje zawarte w protokole odbioru prac są prawdziwe oraz zgodne ze stanem faktycznym i prawnym. Znane mi są skutki składania fałszywych oświadczeń, wynikające z art. 297 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny”. Zastępca Burmistrza Koronowa w wyjaśnieniach ROŚKZE/3153.12.1.2025 z dnia 28 kwietnia 2025 r. poinformował, iż powyższy wymóg wynika z zapisów umowy z dnia 11 kwietnia 2023 r. o dofinansowanie Nr DM22044/OA-cm/2023 w ramach programu priorytetowego Ciepłe Mieszkanie, zawartej przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu i Gminę Koronowo, w której zobowiązano Gminę do zapewnienia złożenia przez beneficjenta końcowego oświadczeń zapewniających prawidłową realizację przedsięwzięcia, w szczególności: lit. a) o świadomości odpowiedzialności karnej (...). Poza tym, biorący udział w posiedzeniu Kolegium Izby radca prawny Gminy Koronowo wskazał, że zamieszczone oświadczenia o odpowiedzialności karnej w części D wniosku o dofinansowanie, części E wniosku o płatność oraz części B protokołu odbioru prac wykonawcy stanowiło de facto przypomnienie dla ubiegających się o dotację ich obowiązków i nie kreowało żadnego nowego obowiązku, bowiem w polskim porządku prawnym istnieje przestępstwo oszustwa finansowego uregulowane w art. 297 Kodeksu karnego.

Wprowadzenie przez Radę Miejską w Koronowie obowiązku złożenia powyższego oświadczenia przez wnioskodawcę narusza przepisy art. 403 ust. 5 i 5a ustawy Prawo ochrony środowiska poprzez przekroczenie zawartej w nich delegacji. Wymóg złożenia oświadczenia z odwołaniem się do odpowiedzialności karnej nie znajduje oparcia w podstawie prawnej podjętej uchwały. Żaden ze wskazanych w niej przepisów - w szczególności ww. art. 403 ust. 5 oraz 5a ustawy - nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na podmiot składający wniosek obowiązku złożenia oświadczenia o świadomości odpowiedzialności karnej. Nałożenie na składającego wniosek takiego obowiązku może mieć

miejsce wyłącznie gdy przepis ustawy przewiduje taką możliwość. Zgodnie z normą art. 233 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2025 r. poz. 383) - kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8. Na podstawie § 6 ww. normy przepis § 1 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Na gruncie ustawy Prawo ochrony środowiska brak jest zatem podstaw do żądania ww. oświadczenia, skoro przepisy tej ustawy takiej możliwości nie przewidują.

Ponadto, wśród załączników do badanej uchwały organ stanowiący Gminy Koronowo określił wzór umowy o dofinansowanie przedsięwzięcia w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w Gminie Koronowo. Kolegium Izby wskazuje, iż zarówno uchwała, jak i Regulamin naboru wniosków o dofinansowanie przedmiotowego przedsięwzięcia nie wymienia wzoru umowy jako załącznika.

Na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Zakres przywołanej delegacji nie daje podstaw prawnych do odrębnego regulowania w uchwale kwestii związanych z umową, tym bardziej, że o udzieleniu dotacji celowej na podstawie umowy zawartej przez gminę z ubiegającym się podmiotem ustawodawca przesądził w ust. 6 tego przepisu. Normy prawne określone w art. 403 ust. 5, 5a i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska nie upoważniają organu stanowiącego do określania wzoru umowy na udzielenie z budżetu dotacji celowej. Zawieranie umów zaliczyć należy do etapu wykonywania uchwały, który stanowi kompetencję organu wykonawczego, zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), zaś konieczne elementy umowy dotacyjnej zostały określone przez ustawodawcę w art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.). Stanowisko Kolegium Izby w przedmiotowej sprawie podzielił Zastępca Burmistrza Koronowa w złożonych wyjaśnieniach ROŚKZE/3153.12.1.2025 z dnia 28 kwietnia 2025 r. oraz przedstawiciel Gminy Koronowo uczestniczący w posiedzeniu Kolegium Izby.

Badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, zawiera bowiem przepisy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, skierowane do nieograniczonej liczby adresatów i obowiązujące na terenie całej gminy. W związku z powyższym przepisy takie powinny zostać wydane zgodnie z delegacją art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - na podstawie i w granicach prawa. Badana uchwała obarczona jest wadami materialnymi o charakterze istotnego naruszenia prawa, dającymi się usunąć przy ingerencji organu nadzoru w wyłączne kompetencje Rady jako organu stanowiącego Gminy. Powyższe przesądza o konieczności wyeliminowania aktu z obrotu prawnego we wskazanej części.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Maciej Słomiński