



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 4 czerwca 2025 r.

Poz. 2790

UCHWAŁA Nr XV/68/2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w BYDGOSZCZY

z dnia 28 maja 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XV/153/2025 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 25 kwietnia 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczenia

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468), art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XV/153/2025 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 25 kwietnia 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczenia w części, tj. w zakresie pozycji 6 pkt 1) wykazu załączników do załącznika Nr 1 do uchwały o treści: „zaświadczenie o wysokości pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, jakie otrzymały w roku, w którym ubiegają się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat, albo oświadczenie o wysokości tej pomocy w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Mroczy podjęła w dniu 25 kwietnia 2025 r. uchwałę Nr XV/153/2025 w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczenia, która została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 30 kwietnia 2025 r. pod pozycją 2234. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 28 kwietnia 2025 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 28 maja 2025 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem sygn. RIO-KA-4010-XV-4/2025 z dnia 19 maja 2025 r. Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza - Pan Jarosław Okonek oraz Przewodnicząca Rady Miejskiej w Mroczy - Pani Magdalena Musiał-Resler, zawiadomieni zostali o terminie posiedzenia Kolegium. Przedstawiciele jednostki poinformowani zostali również o przysługującym im prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 26 maja 2025 r., a także o możliwości uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium. Przedstawiciele jednostki nie złożyli wyjaśnień w sprawie i nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło, co następuje.

W § 1 przedmiotowej uchwały zapisano: „Uchwała określa zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Mrocza na rzecz spółek wodnych, a także tryb postępowania przy udzielaniu dotacji i sposób jej rozliczania”.

W § 3 ust. 3 badanej uchwały wpisano: „W przypadku ubiegania się o dotację przez spółkę wodną prowadzącą działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, tj. oferującą towary lub usługi na rynku, udzielone dofinansowanie będzie stanowić pomoc de minimis w rozumieniu Rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE.L. z 2023 r. Nr 2831, str. 1 z późn. zm.).”.

W § 5 ust. 1 uchwały określono: „Przyznanie dotacji następuje na wniosek spółki wodnej, sporządzony wg wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.”.

W załączniku Nr 1 do badanej uchwały określającym informacje, jakie winien zawierać wniosek o udzielenie dotacji, w wykazie załączników pod pozycją 6 zapisano: „Spółki wodne ubiegające się o pomoc de minimis, powinny dołączyć: 1) zaświadczenie o wysokości pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, jakie otrzymały w roku, w którym ubiegają się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat, albo oświadczenie o wysokości tej pomocy w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;”.

Stosownie do art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego - w drodze uchwały - określa zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Kolegium Izby wskazuje, iż obowiązki podmiotu ubiegającego się o pomoc de minimis w zakresie przedkładanych zaświadczeń o udzielonej pomocy w okresach poprzedzających złożenie wniosku o udzielenie takiej pomocy określają przepisy art. 37 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468).

Zapis dotyczący przedkładanych zaświadczeń o udzielonej pomocy de minimis w okresach poprzedzających złożenie wniosku o udzielenie takiej pomocy, zamieszczony w wykazie załączników do załącznika Nr 1 do uchwały pod pozycją 6 pkt 1) został określony na podstawie stanu prawnego obowiązującego do dnia 8 listopada 2024 r. Brzmienie art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej zostało zmienione przez art. 10 ustawy z dnia 18 października 2024 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z udzielaniem pomocy de minimis (Dz. U. poz. 1635).

Z dniem 9 listopada 2024 r. przepis art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej otrzymał brzmienie „Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy: 1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, jakie otrzymał w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o udzielenie pomocy, albo oświadczenie o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

Postanowienie cytowanego pkt 1) pozycji 6 wykazu załączników do załącznika Nr 1 do uchwały w sposób odmienny od ustawowego określa wymogi dotyczące dołączania przez Spółki wodne ubiegające się o pomoc de minimis zaświadczeń o wysokości dotychczas udzielonej pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie.

Rada Miejska w Mroczy nie miała umocowania prawnego do odmiennego od ustawowego uregulowania w pkt 1) pozycji 6 wykazu załączników do załącznika Nr 1 do uchwały wymogów dotyczących przedstawienia przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy, podmiotowi udzielającemu pomocy wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, jakie otrzymał w okresie poprzedzającym dzień złożenia wniosku o udzielenie pomocy i tym samym naruszyła art. 37 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej w zw. 443 ust. 4 ustawy w sposób istotny, co stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności pkt 1) pozycji 6 wykazu załączników do załącznika Nr 1 badanej uchwały.

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności tej regulacji należy uznać za zasadne.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Maciej Słomiński