



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 11 lipca 2025 r.

Poz. 3517

UCHWAŁA Nr XVIII/84/2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 8 lipca 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XV/107/2025 Rady Gminy Rogóžno z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XV/107/2025 Rady Gminy Rogóžno z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej § 6 uchwały, w zakresie słów „wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2025 r. i”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rogóžno podjęła w dniu 25 czerwca 2025 r. uchwałę Nr XV/107/2025 w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 1 lipca 2025 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 8 lipca 2025 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem sygn. RIO-KA-4010-XVIII-6/2025 z dnia 2 lipca 2025 r. o terminie posiedzenia Kolegium zawiadomieni zostali Wójt Gminy Rogóžno - Pani Hanna Hydzik oraz Przewodniczący Rady Gminy Rogóžno - Pan Maciej Gachewicz. Przedstawiciele jednostki poinformowani zostali również o przysługującym im prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 7 lipca 2025 r., a także o możliwości uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

W wyjaśnieniach, złożonych pismem znak RO-RGP.0711.34.2025.AK z dnia 7 lipca 2025 r., Wójt Gminy Rogóžno wyjaśniła iż "(...) kwestionowane brzmienie § 6 przedmiotowej uchwały jest wynikiem niezamierzonej omyłki pisarskiej osoby przygotowującej jej projekt". Przedstawiciele jednostki nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium i nie upoważnili innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w tym posiedzeniu.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Rogóźno określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Rogóźno, w brzmieniu stanowiącym załącznik do badanej uchwały.

W § 6 badanej uchwały zapisano „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2025 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło i zważyło, co następuje.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wskazuje, że uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego dotyczące wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej stanowią przepisy prawa miejscowego. O zakwalifikowaniu danej uchwały do aktów prawa miejscowego decyduje fakt, że jest to akt ogólny o charakterze generalnym odnoszący się do mieszkańców danej gminy i podmiotów funkcjonujących na jej terenie, regulujący w sposób bezpośredni ich prawa i obowiązki oraz kształtujący ich sytuację prawną. Badana uchwała wypełnia wymienione powyżej przesłanki i została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 3 lipca 2025 r. pod pozycją 3328.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wskazuje iż uchwałę opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 3 lipca 2025 r., natomiast zgodnie z treścią § 6 wchodzi ona w życie z dniem 1 lipca 2025 r. Tak więc zapis § 6 uchwały wskazuje iż weszła ona w życie przed jej publikacją w organie promulgacyjnym.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Natomiast z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), wynika, iż akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Na mocy art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) rada gminy w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W pierwszej kolejności w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy podkreśleniu wymaga fakt, iż stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego, jakim jest badana uchwała, jest jego ogłoszenie. W § 6 uchwały określono jej wejście w życie w dniu 1 lipca 2025 r., tj. na dwa dni przed jej ogłoszeniem w dniu 3 lipca 2025 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Następnie należy wskazać, iż termin wejścia w życie badanej uchwały należało określić zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, z którego jak wskazano wyżej wynika, że uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące może wejść w życie najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Wyznaczony przez niniejszy przepis 14-dniowy okres *vacatio legis* jest uznawany w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego i sądów administracyjnych za "minimalny standard" (zob. np. wyrok TK z dnia 10 grudnia 2002 r., K 27/02, OTK-A 2002, nr 7, poz. 92).

Badany akt prawa miejscowego podjęty został przez Radę Gminy Rogóźno w dniu 25 czerwca 2025 r. i opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 3 lipca 2025 r., zatem uregulowanie w § 6 uchwały, że wchodzi ona w życie z dniem 1 lipca 2025 r. oznacza naruszenie warunku wcześniejszego jej ogłoszenia, a także niezachowanie minimalnego, przewidzianego przepisem *vacatio legis*. W ocenie Kolegium Izby, takie postanowienie narusza w sposób istotny art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zauważa także, iż akty normatywne powszechnie obowiązujące mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni od dnia ich ogłoszenia wyłącznie "w uzasadnionych przypadkach". Doktryna podkreśla wyjątkowość powyższego rozwiązania oraz konieczność wystąpienia obiektywnych przesłanek o charakterze zewnętrznym, wskazując przy tym na dwie zasady:

1) prawodawca może wprowadzić akt normatywny powszechnie obowiązujący z *vacatio legis* krótszym niż 14 dni tylko wtedy, gdy jest to niezbędne dla ochrony innych konstytucyjnie chronionych wartości;

2) prawodawca ma obowiązek określenia przyczyn takiego odstępstwa w uzasadnieniu danego aktu, wykazując jakie wartości przemawiają za zastosowaniem takiego rozwiązania.

Obydwie ww. zasady wyrażane są w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego (np. wyrok TK z dnia 10 grudnia 2002 r., K 27/02, OTK-A 2002, nr 7, poz. 92).

Mając na względzie wskazaną argumentację, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy podjęło uchwałę jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Maciej Słomiński