



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 16 lipca 2025 r.

Poz. 3553

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WNK.IV.4131.31.2025

WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 3 lipca 2025 r.

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) stwierdzam nieważność

uchwały nr XIII/77/2025 Rady Gminy Zławieś Wielka z dnia 28 maja 2025 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy i nadania jej statutu.

Uzasadnienie

W dniu 28 maja 2025 r. Rada Gminy Zławieś Wielka, działając na podstawie art. 5b ust. 10 i art. 7 ust. 1 pkt 17 ustawy o samorządzie gminnym – zwanej dalej „ustawą”, podjęła uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Gminy i nadania jej statutu.

Zasady działania Młodzieżowej Rady Gminy Zławieś Wielka, tryb i kryteria wyboru jej członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka określa statut stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 3 czerwca 2025 r.

Zawiadomieniem z 18 czerwca 2025 r. znak: WNK.IV.4131.31.2025 organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. W odpowiedzi na zawiadomienie, stanowisko Gminy przedstawiono w piśmie z 24 czerwca 2025 r. (znak: OR.8031.7.2025) w którym nie wniesiono zastrzeżeń do zgłoszonych zarzutów oraz poinformowano, że na najbliższym posiedzeniu Rady Gminy które planowane jest na 27 sierpnia 2025 r., statut zostanie uzupełniony o szczegółowe zasady zwrotu kosztów oraz zasady delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady gminy.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje.

Zgodnie z art. 5b ustawy, gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, w szczególności wśród młodzieży, angażując ją w sprawy dla niej istotne (ust. 1).

Rada gminy, tworząc młodzieżową radę gminy, nadaje jej statut określający w szczególności zasady działania młodzieżowej rady gminy, tryb i kryteria wyboru jej członków oraz zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania członka młodzieżowej rady gminy. Podmioty, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, mogą przedstawiać opinie w zakresie projektu statutu (ust. 10).

Członkowi młodzieżowej rady gminy biorącemu udział w posiedzeniach młodzieżowej rady gminy lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on młodzieżową radę gminy, a w przypadku niepełnoletniego członka młodzieżowej rady gminy - także jego rodzicowi lub opiekunowi prawnemu, zwraca się, na jego wniosek, koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu młodzieżowej rady gminy lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on młodzieżową radę gminy, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem. Szczegółowe zasady zwrotu kosztów

oraz zasady delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady gminy na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni młodzieżową radę gminy, reguluje statut młodzieżowej rady gminy (ust. 11).

Uchwała w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy i nadania jej statutu stanowi akt prawa miejscowego.

Rada Gminy podejmując uchwałę w powyższym zakresie nie może pominąć żadnego z obligatoryjnych elementów wskazanych w ustawie o samorządzie gminnym. Jest zobowiązana do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, a uregulowanie to musi być dokonane w sposób kompleksowy. Niewypełnienie tego obowiązku skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, że Rada Gminy Zławieś Wielka nie uregulowała w statucie zasad zwrotu kosztów oraz zasad delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady gminy.

Z brzmienia art. 5b ust. 11 ustawy wynika, że szczegółowe zasady zwrotu kosztów oraz zasady delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady gminy na zorganizowane wydarzenia, na których reprezentują oni młodzieżową radę gminy, reguluje statut młodzieżowej rady gminy.

W przedmiotowym statucie brak jest regulacji dotyczących zwrotu kosztów oraz zasad delegowania przedstawicieli młodzieżowej rady gminy.

Chcąc aby członek młodzieżowej rady gminy mógł wziąć udział w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje młodzieżową radę, a w konsekwencji, by mógł dokonać zwrotu kosztów podróży na to wydarzenie, powinny zostać określone zasady delegowania przedstawicieli rady na takie wydarzenia. Brak takiej regulacji w statucie prowadzi do wniosku, że Rada Gminy nie wypełniła prawidłowo delegacji ustawowej, czym istotnie naruszyła prawo tj. art. 5b ust. 11 ustawy, a przedmiotowa uchwała pozbawiona została elementu obligatoryjnego, co wpływa na legalność całej uchwały.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Michał Szybel