



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 16 lipca 2025 r.

Poz. 3555

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WNK.IV.4131.35.2025

WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 2 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) stwierdzam nieważność

uchwały nr XV/108/2025 Rady Miejskiej w Kcyni z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Kcynia.

UZASADNIENIE

W dniu 29 maja 2025 r. Rada Miejska w Kcyni działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 30 ust. 6 i ust. 6a oraz art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 ze zm.), w związku przepisami Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 755), podjęła przedmiotową uchwałę.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 3 czerwca 2025.

Zawiadomieniem z 24 czerwca 2025 znak: WNK.IV.4131.35.2025 organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. W odpowiedzi na zawiadomienie, stanowisko Gminy przedstawiono w piśmie z 30 czerwca 2025 r. znak: RE.4424.17.2025, w którym nie zgodzono się ze stanowiskiem organu nadzoru.

Organ nadzoru podtrzymuje stanowisko zawarte w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje.

W świetle przepisu art. 30 ust. 6a ustawy Karta Nauczyciela regulamin podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

Z treści uzasadnienia do przedmiotowej uchwały oraz z pisma z dnia 5 czerwca 2025 r. Związku Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Kcyni skierowanego do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego wynika, że po przeprowadzeniu konsultacji z nauczycielskimi organizacjami zawodowymi treść projektu przedmiotowego regulaminu została zmieniona, a następnie od razu przekazana do procesu legislacji i w konsekwencji uchwała podjęta została bez ponownego przedstawienia jej projektu związkom zawodowym.

Zdaniem organu nadzoru powyższy sposób legislacji jest niedozwolony. Skoro projekt regulaminu wynagradzania nauczycieli z mocy prawa podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi to zmiana projektu skutkuje koniecznością zastosowania ponownej procedury uzgodnienia,

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 12 września 2019 r. sygn. akt II SA/Op 237/19 wskazano, że przyjęty w art. 30 ust. 6a Karty Nauczyciela zwrot "podlega uzgodnieniu" oznacza nałożenie obowiązku poddania treści uchwały procedurze uzgodnieniowej celem wypracowania wspólnego stanowiska. Ustawodawca, formułując sposób działania związków zawodowych w procesie tworzenia prawa, kładzie przy tym nacisk nie tyle na efekt uzgodnień w postaci osiągnięcia zgody, ile przede wszystkim na sam fakt uzgadniania, na sam proces dochodzenia do zgody, zbliżania, czy ujednolicania stanowisk. Nie jest tym

samym konieczne uzyskanie całkowitej zgody związków zawodowych na propozycje organu. Wymagane jest jednak poddanie projektu procedurze uzgodnieniowej, a tym samym uspołecznienie procesu tworzenia prawa. Istotą tej procedury jest zapoznanie się ze zdaniem, opinią związku zawodowego co do konkretnych i szczegółowo przedstawionych rozwiązań i propozycji zawartych w projekcie danej uchwały, nie zaś jedynie generalna i ogólnikowa wymiana poglądów. Omawiany obowiązek cechuje także uprzedniość co oznacza, że rada gminy może debatować tylko nad wcześniej uzgodnionym projektem aktu. Jeśli natomiast podczas obrad rady dostrzeżona zostanie potrzeba zmiany skonsultowanych uregulowań, należy procedurę uzgodnieniową ponowić. Rada może bowiem uchwalić tylko treść uzgodnionego wcześniej aktu.

Podobnie, w wyroku z dnia 23 lipca 2019 r. sygn. akt I OSK 2447/17 Naczelny Sąd Administracyjny skonstatował, że "Kluczowe znaczenie ma to, czy związkom zawodowym umożliwiono zapoznanie się i wypowiedzenie się o treści projektu poddanego następnie pod głosowanie w organie stanowiącym".

Jednocześnie należy wskazać, że to na gminie ciąży obowiązek udowodnienia, że treść przedmiotowej uchwały (jeszcze przed przekazaniem jej do procesu legislacji) poddano procedurze uzgodnieniowej ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, a nie tylko przekazano ją celem uzyskania opinii.

Odnosząc się do powyższego Rada Miejska w Kcyni podejmując uchwałę nr XV/108/2025 w sposób istotny naruszyła ww. przepisy, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Michał Szybel