



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 30 stycznia 2025 r.

Poz. 455

UCHWAŁA Nr III/24/2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 22 stycznia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Nr 142/2024 Rady Miasta Torunia z dnia 19 grudnia 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie budżetu miasta na rok 2024 została podjęta z naruszeniem prawa

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 211 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1991 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1456 z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza, że uchwała Nr 142/2024 Rady Miasta Torunia z dnia 19 grudnia 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie budżetu miasta na rok 2024 została podjęta z naruszeniem prawa została podjęta z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Rada Miasta Torunia podjęła w dniu 19 grudnia 2024 r. uchwałę Nr 142/2024 zmieniającą uchwałę w sprawie budżetu miasta na rok 2024. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 27 grudnia 2024 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 22 stycznia 2025 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem z dnia 15 stycznia 2025 r. znak RIO-KA-4010-III-14/2025, o terminie posiedzenia Kolegium zawiadomieni zostali Pan Paweł Gulewski - Prezydent Miasta Torunia oraz Pan Łukasz Walkusz - Przewodniczący Rady Miasta Torunia oraz poinstruowani o prawie uczestnictwa w posiedzeniu, a także o możliwości złożenia pisemnych wyjaśnień w sprawie do dnia 20 stycznia 2025 r. Pismem z dnia 16 stycznia 2025 r. Nr WB.300.1.2025BL Prezydent Miasta Torunia wyjaśnił, że w uchwale będącej przedmiotem badania nadzorczego "błędnie wskazana została kwota 84 052 589 zł, stanowiąca plan całości wolnych środków ujętych w przychodach budżetu na rok 2024, zgodnie z załącznikiem nr 5 do uchwały nr 142/24 Rady Miasta Torunia z dnia 19 grudnia 2024 r., zmieniającej uchwałę w sprawie budżetu miasta na rok 2024. Prawidłowa kwota przychodów z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 na pokrycie planowanego deficytu 2024 roku wynosi 18 000 000 zł, co zostało wskazane w uchwale nr 141/42 Rady Miasta Torunia z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Torunia na lata 2024-2050 w załączniku nr 1 pkt.4.3.1.". Przedstawiciele jednostki nie skorzystali z prawa do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło, co następuje.

W wyniku dokonanych zmian budżetu na 2024 r. przedmiotową uchwałą zwiększono planowane dochody ogółem o kwotę 39 117 868 zł do wysokości 1 921 412 438 zł. Natomiast plan wydatków ogółem zwiększono o kwotę 27 117 868 zł do wysokości 2 019 412 438 zł. W wyniku powyższych zmian planowany deficyt budżetu na 2024 r. uległ zmniejszeniu o kwotę 12 000 000 zł do wysokości 98 000 000 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu w § 4 pkt 1 części normatywnej uchwały pozostawiono bez zmian przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 80 000 000 zł oraz w pkt 2 wskazano zmianę kwoty przychodów z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych z kwoty 86 052 589 zł do kwoty 84 052 589 zł. Zgodnie z ostatnią poprzedzającą zmianą budżetu w przedmiotowym zakresie w drodze uchwały Nr 110/24 z dnia 18 października 2024 r. przepis § 4 pkt 2 uchwały określał, że źródłem pokrycia deficytu są przychody z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 30 000 000 zł. Jednocześnie organ stanowiący w drodze przedmiotowej uchwały zmieniającej budżet Miasta z dnia 19 grudnia 2024 r. zmniejszył kwotę planowanych przychodów budżetu o 12 000 000 zł (z kwoty 191 052 589 zł do kwoty 179 052 589 zł), w tym stosownie do załącznika Nr 5 do ww. uchwały zmieniającej w całości z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych z kwoty 96 052 589 zł do kwoty 84 052 589 zł.

Tym samym Rada Miasta Torunia określając w § 4 pkt 2 części normatywnej uchwały źródło pokrycia planowanego deficytu 2024 r. z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 w kwocie 84 052 589 zł, zawyżyła jego wysokość łącznie o 66 052 589 zł.

Działaniami tymi naruszono przepisy art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), w myśl którego uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia.

Kolegium Izby uznało, że wskazane naruszenia przepisów mają charakter istotny. Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z upływem 2024 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1-3 ustawy zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały należało jednak uznać za bezprzedmiotowe, bowiem wywołała ona nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), stosując odpowiednio art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Kolegium Izby ograniczyło się do stwierdzenia podjęcia uchwały z naruszeniem prawa.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz