



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 30 stycznia 2025 r.

Poz. 461

UCHWAŁA NR III/17/2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 22 stycznia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Nr 97/2024 Zarządu Powiatu Nakielskiego z dnia 30 grudnia 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Nakielskiego na 2024 rok została podjęta z naruszeniem prawa

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 257 w związku z art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza, że uchwała Nr 97/2024 Zarządu Powiatu Nakielskiego z dnia 30 grudnia 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Nakielskiego na 2024 rok została podjęta z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Nakielskiego podjął w dniu 30 grudnia 2024 r. uchwałę Nr 97/2024 zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Nakielskiego na 2024 rok. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 2 stycznia 2025 r. Uchwała była przedmiotem badania na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 22 stycznia 2025 r.

Wstępne badanie nadzorcze wskazało na naruszenie art. 257 w związku z art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) poprzez przeniesienie uchwałą organu wykonawczego planu dochodów w kwocie 949 767,24 zł z § 6290 do § 0970 w ramach rozdziału 60014.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem z dnia 15 stycznia 2025 r., znak: RIO-KA-4010-III-11/2025, Pan Krzysztof Błoński - Starosta Nakielski został zawiadomiony o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowany o prawie uczestnictwa w posiedzeniu, a także o możliwości złożenia pisemnych wyjaśnień w sprawie. Starosta nie skorzystał z powyższych uprawnień.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło, co następuje.

Na podstawie art. 257 ustawy o finansach publicznych w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie zaś z brzmieniem art. 258 ust. 1 ww. ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do:

- 1) dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;
- 2) przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
- 4) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:
 - a) zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,
 - b) zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,
 - c) zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich.

Dokonanie przez Zarząd Powiatu Nakielskiego przeniesienia planu dochodów w kwocie 949 767,24 zł z § 6290 do § 0970 w ramach rozdziału 60014 stanowi zatem przekroczenie kompetencji organu wykonawczego. Uprawnienie takie nie wynika bowiem ani wprost z regulacji ustawowych, ani z ewentualnie możliwych do udzielenia przez Radę Powiatu Nakielskiego upoważnień dla Zarządu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznając, że powyższe naruszenie ma charakter istotny, wskazuje jednocześnie, że wobec utraty przez uchwałę budżetową Powiatu Nakielskiego mocy obowiązującej z upływem 2024 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały zmieniającej jest bezprzedmiotowe, bowiem wywołała ona nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, na podstawie odesłania zawartego w art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.), stosując odpowiednio art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Kolegium Izby ograniczyło się zatem do stwierdzenia podjęcia uchwały z naruszeniem prawa, tj. dyspozycji przepisu art. 257 w związku z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz