



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 17 grudnia 2025 r.

Poz. 6251

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr WNK.IV.4131.53.2025

#### WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 3 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) stwierdzam nieważność

Załącznika § 5 ust. 4 uchwały nr XIX-132/25 Rady Miejskiej Nieszawa z dnia 2 września 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu przyznawania jednorazowego stypendium dla uczniów za wyniki w nauce i osiągnięcia sportowe.

#### UZASADNIENIE

W dniu 2 września 2025 r. Rada Miejska Nieszawa działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 90t ust. 4 w związku z art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2025 poz. 881) podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia regulaminu przyznawania jednorazowego stypendium dla uczniów za wyniki w nauce i osiągnięcia sportowe.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 4 września 2025.

Zawiadomieniem z 24 września 2025 znak: WNK.IV.4131.53.2025 organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały.

W odpowiedzi na zawiadomienie, stanowisko Gminy przedstawiono w piśmie z 25 września 2025 r. (znak: RM.0004.15.2025), w którym nie wniesiono zastrzeżeń oraz podzielono zarzut organu nadzoru dotyczący błędnego zapisu. Organ nadzoru podtrzymuje stanowisko zawarte w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zawiera bowiem normy generalne i abstrakcyjne, dotyczy zachowań powtarzalnych oraz skierowana jest do podmiotów (adresatów) pozostających poza strukturą administracji.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty prawne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane są w dziennikach urzędowych i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes prawny państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym.

W § 5 pkt 4 Załącznika do uchwały postanowiono, że „Regulamin wchodzi w życie z dniem uchwalenia”.

Analiza zapisów badanej uchwały prowadzi do wniosku, że organ stanowiący wprowadził dwie sprzeczne regulacje w zakresie wejścia w życie. Pierwsza z nich wyrażona w § 4 uchwały stanowi, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Druga zaś regulacja wyrażona w § 5 ust. 4 Załącznika badanej uchwały stanowi, że regulamin wchodzi w życie z dniem uchwalenia.

Organ nadzoru stwierdza, że załącznik do uchwały stanowi jej integralną część, a co za tym idzie, musi wejść w życie w tym samym terminie co uchwała. Wskazanie dwóch różnych dat wejścia w życie w akcie prawnym stanowi wadę prawną, ponieważ może wprowadzać w błąd adresatów i jest wewnętrznie sprzeczne.

Zgodnie § 6 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawarte w nich normy wyrażały intencje prawodawcy. Tekst normatywny powinien być sformułowany nie tylko zwięźle ale przede wszystkim precyzyjnie, tak aby nie pozwalał na dowolność interpretacji lecz by był możliwy do zastosowania w konkretnej sprawie.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: „Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne”. W wykładni cytowanego przepisu podkreśla się kryterium „istotnego” naruszenia prawa, za które uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał. Wobec tego, Rada Miejska Nieszawa podejmując powyższą uchwałę, w sposób istotny naruszyła wskazane wyżej przepisy prawa, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w części oznaczonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego. Tym samym w pozostałym zakresie uchwała obowiązuje i pozostaje w obrocie prawnym.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski  
Michał Szybel