



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 17 grudnia 2025 r.

Poz. 6255

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr WNK.IV.4131.59.2025**

#### **WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

z dnia 31 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) stwierdzam nieważność

uchwały nr XXI/113/2025 Rady Gminy Białe Błota z dnia 30 września 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości diet sołtysom gminy Białe Błota.

#### Uzasadnienie

W dniu 30 września 2025 r. Rada Gminy Białe Błota na podstawie art. 37b ust. ustawy o samorządzie gminnym, podjęła powyższą uchwałę.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 października 2025 r.

Zawiadomieniem z dnia 17 października 2025 r. znak: WNK.IV.4131.59.2025, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Wójt Gminy Białe Błota w odpowiedzi z dnia 21.10.2025 r., znak: BRG.0332.6.2025, zgodził się ze stanowiskiem organu nadzoru i wniósł o stwierdzenie nieważności ww. uchwały.

Zgodnie z art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej.

Na podstawie powołanego przepisu ustawy rada gminy powinna zatem określić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej (sołtysom) przysługują diety i zwrot kosztów podróży służbowej, a więc określić czynności funkcyjne przewodniczącego organu wykonawczego, za które dieta przysługuje. Ustawodawca posługując się w przepisie ustawy terminem „dieta” nie zamieścił w przepisach legalnej definicji tego pojęcia. Jednakże zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych uznaje się, że dieta ma charakter rekompensaty za zaangażowanie w działalność publiczną i poniesione wydatki (koszty) w związku z wykonywaniem powierzonych funkcji społecznej. Istota diety sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji. Skoro więc dieta sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji sołtysa, to osoba pełniąca te funkcje zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem tej funkcji, a nie z tytułu samego faktu wyboru tej osoby na sołtysa (wyrok NSA z dnia 23.04.2020 r., sygn. akt IIOSK 1276/19, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 3.09.2018 r., sygn. akt IV SA/GI455/18).

Rada Gminy Białe Błota korzystając z normy zawartej w art. 37b ust. 1 ustawy winna zatem dokonać określenia zasad, na jakich przysługują sołtysom diety oraz zwrot kosztów podróży służbowej, a więc nie tylko określenia tych czynności, za które dieta przysługuje, ale również określenia zasad zwrotu kosztów takiej podróży. Skoro rada podjęła uchwałę na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 37b ust. 1 ustawy, to nie mogła pominąć ustalenia zasad przysługiwania przewodniczącemu organu wykonawczemu jednostki pomocniczej zwrotu kosztów podróży.

Zauważyć należy, że ww. uchwała nie zawiera takich regulacji w ogóle, tym samym zdaniem organu nadzoru naruszyła w sposób istotny normę kompetencyjną zawartą w art. 37b ust. 1 ustawy. Zasada

praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP wskazuje, że materia uregulowana danym aktem prawa nie tylko nie może przekraczać zakresu upoważnienia, ale też musi realizować wszystkie obowiązki wynikające z upoważnienia. Uchybienie w tym zakresie świadczy o pominięciu uchwałodawczym (wyrok WSA w Łodzi z dnia 20.07.2022 r., sygn. akt III SA/Łd 307/22).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały nr XXI/113/2025 Rady Gminy Białe Błota z dnia 30 września 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości diet sołtysom gminy Białe Błota - w całości należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski  
Michał Szybel