



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 17 grudnia 2025 r.

Poz. 6256

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr WNK.IV.4131.62.2025

WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 29 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) stwierdzam nieważność

uchwały nr XIV/116/2025 Rady Gminy Gostycyn z dnia 25 września 2025 r. w sprawie przyznawania stypendiów za wyniki w nauce oraz za wybitne osiągnięcia w konkursach przedmiotowych i artystycznych

UZASADNIENIE

W dniu 25 września 2025 r. Rada Gminy Gostycyn działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14 a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 90 t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 881 z późn.zm.) podjęła uchwałę w sprawie przyznawania stypendiów za wyniki w nauce oraz za wybitne osiągnięcia w konkursach przedmiotowych i artystycznych.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 30 września 2025 r.

Zawiadomieniem z 17 października 2025 r. znak: WNK.IV.4131.62.2025 organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. W odpowiedzi Wójt Gminy Gostycyn poinformował organ nadzoru, że Rada Gminy Gostycyn podjęła (stosownie do treści z art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty) uchwałę programową, tj. uchwałę nr IV/20/2015 Rady Gminy Gostycyn z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie Programu wspierania uzdolnionych dzieci i młodzieży. Ponadto w pozostałym zakresie podzielił zastrzeżenia organu nadzoru, deklarując przy tym podjęcie stosownych działań legislacyjnych. Mając na uwadze na fakt, iż nie wskazano dokładnego terminu podjęcia działań legislacyjnych, z uwagi na upływ ustawowego terminu na podjęcie działań nadzorczych, zachodzi konieczność wydania przedmiotowego rozstrzygnięcia

Organ nadzoru podtrzymuje stanowisko zawarte w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

W ocenie organu nadzoru scedowanie na organ wykonawczy kompetencji do określenia wysokości stypendium, a w szczególności brak określenia wysokości stypendium, nie stanowi wypełnienia przez Radę delegacji ustawowej określonej w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Podobne stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który wyrokiem z dnia 19 lutego 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 1061/18 wskazał, że kompetencja dotycząca określania wysokości stypendiów przysługuje Radzie. To Rada jak wynika z treści art. 90t ust. 4 OświatU określa "formy i zakres tej pomocy". W ocenie Sądu, zatem to Rada ustala czy będzie to pomoc pieniężna czy rzeczowa oraz jej zakres pod pojęciem, którego bez wątplenia znajduje się wysokość pomocy pieniężnej. Zatem w zaskarżonej uchwale brak określenia zakresu przyznawanej pomocy tj. wysokości stypendium przy jednoczesnym scedowaniu tej kompetencji na organ wykonawczy. W ocenie Sądu przepis art. 90t ust. 4 nie przyznaje organowi wykonawczemu gminy kompetencji do określenia wysokości stypendiów.).

Ponadto w § 3 przedmiotowej uchwały ograniczono prawa do ubiegania się o stypendium wyłącznie do uczniów klas IV-VIII. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 23 kwietnia 2024 r., sygn. akt II SA/Ke 548/23 - Określając na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym

stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, organ stanowiący gminy nie jest uprawniony do ograniczenia kręgu adresatów takiej uchwały wyłącznie do uczniów klas IV-VIII szkół podstawowych. Różnicowanie podmiotów wynikające jedynie z faktu uczęszczania do różnych klas nie może oddziaływać na uprawnienia ucznia. Okoliczność, że większą trudność dla organu może stanowić określenie kryterium dla wyłonienia w tej grupie uczniów uzdolnionych (bowiem w tej kategorii nie występuje średnia ocen, dzieci w tych klasach klasyfikuje się poprzez oceny opisowe) nie może mieć wpływu na wyłączenie tego kręgu dzieci z uzyskania pomocy dla uzdolnionych uczniów.).

Zgodnie z § 5 ust. 5 badanej uchwały, umożliwiono składanie wniosku o stypendium wychowawcy klasy bądź dyrektorowi szkoły. Powyższe rozwiązanie należy uznać za sprzeczne z prawem (vide: rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 1 sierpnia 2025 r., znak: NPII.4131.1.482.2025, stypendia, o których mowa w art. 90t ust. 4 ustawy, przyznawane są w formie decyzji administracyjnej, a zatem po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 7 sierpnia 2024 r., sygn. akt III SA/GI 526/24; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Zgodnie z art. 61 § 1 i § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, dalej także jako "KPA", Postępowanie administracyjne wszczyna się na żądanie strony lub z urzędu. Organ administracji publicznej może ze względu na szczególnie ważny interes strony wszcząć z urzędu postępowanie także w sprawie, w której przepis prawa wymaga wniosku strony. Organ obowiązany jest uzyskać na to zgodę strony w toku postępowania, a w razie nieuzyskania zgody - postępowanie umorzyć. Stroną postępowania administracyjnego jest, zgodnie z treścią art. 28 KPA, każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. Zatem stroną postępowania o przyznanie stypendium, o którym mowa w art. 90t ust. 4 ustawy, a w konsekwencji jedynym podmiotem uprawnionym do wystąpienia z wnioskiem o przyznanie stypendium jest uczeń, działający osobiście lub poprzez przedstawiciela ustawowego. Wobec powyższego, organ stanowiący miasta nie jest upoważniony do przyznania dyrektorowi szkoły uprawnienia do złożenia wniosku o przyznanie stypendium.)

Natomiast w § 7 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy zobowiązała Wójta do powołania Komisji Stypendialnej. W myśl wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 15 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/OI 273/21, Ani art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ani art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie dają podstawy do zobowiązania wójta przez radę gminy do powołania innego podmiotu: Komisji Stypendialnej, która miałaby weryfikować wnioski. Takie działanie przekracza upoważnienie ustawowe udzielone organowi stanowiącemu gminy. Z powyższego nie wynika niedopuszczalność powołania komisji weryfikującej wnioski o przyznanie stypendium. Należy to jednak wyłączyć do uprawnień organu wykonawczego gminy, w przypadku uznania przez niego, że powołanie takiej komisji przyczyni się do prawidłowego wykonania uchwały.); umożliwienie składania wniosku o stypendium wychowawcy klasy bądź dyrektorowi szkoły (vide: rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 1 sierpnia 2025 r., znak: NPII.4131.1.482.2025, stypendia, o których mowa w art. 90t ust. 4 ustawy, przyznawane są w formie decyzji administracyjnej, a zatem po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 7 sierpnia 2024 r., sygn. akt III SA/GI 526/24; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Zgodnie z art. 61 § 1 i § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, dalej także jako "KPA", Postępowanie administracyjne wszczyna się na żądanie strony lub z urzędu. Organ administracji publicznej może ze względu na szczególnie ważny interes strony wszcząć z urzędu postępowanie także w sprawie, w której przepis prawa wymaga wniosku strony. Organ obowiązany jest uzyskać na to zgodę strony w toku postępowania, a w razie nieuzyskania zgody - postępowanie umorzyć. Stroną postępowania administracyjnego jest, zgodnie z treścią art. 28 KPA, każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. Zatem stroną postępowania o przyznanie stypendium, o którym mowa w art. 90t ust. 4 ustawy, a w konsekwencji jedynym podmiotem uprawnionym do wystąpienia z wnioskiem o przyznanie stypendium jest uczeń, działający osobiście lub poprzez przedstawiciela ustawowego. Wobec powyższego, organ stanowiący miasta nie jest upoważniony do przyznania dyrektorowi szkoły uprawnienia do złożenia wniosku o przyznanie stypendium.)

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewody Kujawsko-Pomorskiego
Michał Szybel