



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 2 lipca 2026 r.

Poz. 3317

UCHWAŁA Nr XV/51/2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 17 czerwca 2026 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XX/193/2026 Rady Gminy Lniano z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Lniano na 2026 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) w związku z art. 17 pkt 51 ustawy z dnia 23 stycznia 2026 r. o wygaszeniu rozwiązań wynikających z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 203) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XX/193/2026 Rady Gminy Lniano z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Lniano na 2026 rok w części dotyczącej:

1. § 1 pkt 7 w zakresie słów „2. W celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa upoważnia się Wójta do: 1) dokonania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej, 2) dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dokonywania zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki”;

2. podstawy prawnej w zakresie słów „art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.²⁾)”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Lniano podjęła w dniu 20 kwietnia 2026 r. uchwałę Nr XX/193/2026 w sprawie zmian w budżecie Gminy Lniano na 2026 rok. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 22 kwietnia 2026 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałą Nr XIII/45/2026 z dnia 20 maja 2026 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną przedmiotowej uchwały Nr XX/193/2026 Rady Gminy Lniano z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Lniano na 2026 rok. Kolegium Izby stwierdziło, że uchwała ta została podjęta z naruszeniem art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) w związku z art. 17 pkt 51 ustawy z dnia 23 stycznia 2026 r. o wygaszeniu rozwiązań wynikających z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 203) poprzez wprowadzenie w § 16 ust. 2 zmienianej uchwały upoważnienia dla Wójta Gminy do:

- 1) dokonania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej,
- 2) dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dokonywania zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki

w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz poprzez wskazanie w podstawie prawnej uchwały art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.), który stracił moc obowiązującą.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło termin usunięcia nieprawidłowości do dnia 15 czerwca 2026 r. poprzez wprowadzenie zmian w uchwale budżetowej Gminy Lniano, polegających na uchyleniu upoważnień dla Wójta Gminy do dokonywania zmian zawartych w § 16 ust. 2 zmienianej uchwały oraz usunięciu z podstawy prawnej uchwały nieobowiązującego art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Na podstawie art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XII/41/2026 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 maja 2026 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem z dnia 10 czerwca 2026 r., znak RIO-KA-4010-XV-7/2026 Pani Katarzyna Jędrzejewska - Zastępca Wójta p.o. Wójta Gminy Lniano oraz Pan Tomasz Bagiński - Przewodniczący Rady Gminy Lniano zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o prawie uczestnictwa w posiedzeniu, a także o możliwości złożenia pisemnych wyjaśnień w sprawie. Wyjaśnienia pismem znak FSG.3021.7.2026 z dnia 12 czerwca 2026 r. złożyła Pani Katarzyna Jędrzejewska – Zastępca Wójta p.o. Wójta Gminy wskazując, cyt.: „na najbliższej sesji, która odbędzie się 22 czerwca br. będzie procedowana uchwała w sprawie zmian w budżecie Gminy Lniano na 2026 rok. Projekt uchwały zmieniającej budżet uwzględnia wygaszenie rozwiązań wynikających z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa”. Władze Gminy nie skorzystały z prawa uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 17 pkt 51 ustawy z dnia 23 stycznia 2026 r. o wygaszeniu rozwiązań wynikających z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw uchyła się art. 100da-113a ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Ustawodawca uchylił zatem m.in. art. 111 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, dotyczący upoważnień organu stanowiącego dla organu wykonawczego do:

1. dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej,
2. dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
3. dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej oraz w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki.

Wobec powyższego Rada Gminy Lniano uchwałą Nr XX/193/2026 z dnia 20 kwietnia 2026 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Lniano na 2026 rok, upoważniając Wójta Gminy w § 1 pkt 7 do dokonywania zmian określonych w § 16 ust. 2 uchwały zmienianej, wprowadziła powyższe upoważnienia bez podstawy prawnej, jednocześnie naruszając przepis art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 17 pkt 51 ustawy z dnia 23 stycznia 2026 r. o wygaszeniu rozwiązań wynikających

z ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Stosownie do art. 258 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do:

- 1) dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;
- 2) przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;
- 4) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:
 - a) zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,
 - b) zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,
 - c) zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, izba prowadząc postępowanie nadzorcze w sprawie uznania uchwały budżetowej organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego za nieważną w całości lub w części, wskazuje nieprawidłowości oraz sposób i termin ich usunięcia. Rada Gminy Lniano w wyznaczonym terminie, tj. do dnia 15 czerwca 2026 r. nie podjęła uchwały, która usunęłaby nieprawidłowości wskazane uchwałą Nr XIII/45/2026 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 20 maja 2026 r. Odnosząc się zaś do wyjaśnień p.o. Wójta Gminy Lniano Kolegium Izby wskazuje, że pozostawienie badanej uchwały w obrocie prawnym do dnia 22 czerwca 2026 r., na który zaplanowano podjęcie przez Radę Gminy Lniano uchwały zmieniającej z uwzględnieniem wskazań Kolegium, spowodowałoby upływ terminu badania nadzorczego uchwały, o którym mowa w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 12 ust. 1, 2 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Wobec powyższego Kolegium Izby, działając na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Karaźniewicz