



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 21 stycznia 2026 r.

Poz. 520

UCHWAŁA Nr I/2/2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 7 stycznia 2026 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XX/159/2025 Rady Gminy Rogowo z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XX/159/2025 Rady Gminy Rogowo z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w części dotyczącej § 7 uchwały, w zakresie słów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rogowo podjęła w dniu 17 grudnia 2025 r. uchwałę Nr XX/159/2025 Rady Gminy Rogowo z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 19 grudnia 2025 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 7 stycznia 2026 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem o sygn. RIO-KA-4010-I-3/2026 z dnia 23 grudnia 2025 r. o terminie posiedzenia Kolegium zawiadomieni zostali i poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 31 grudnia 2025 r., a także o możliwości uczestnictwa w posiedzeniu Wójt Gminy Rogowo – Pan Tomasz Michalczak oraz Przewodniczący Rady Gminy Rogowo - Pan Robert Wódczak. Przedstawiciele jednostki nie wzięli udziału w posiedzeniu Kolegium i nie złożyli wyjaśnień.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Rogowo dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określiła jej wysokość oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

W § 7 określono, cyt.: uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. Badana uchwała podjęta została w dniu 17 grudnia 2025 r., a opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 23 grudnia 2025 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2025 r. poz. 6375).

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Na mocy art. 6k ust. 1, ust. 2, ust. 2a, ust. 3 oraz ust. 4a w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) rada gminy w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego określa metodę ustalenia opłaty zagospodarowanie odpadami komunalnymi, jej wysokość oraz ustala stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

Wobec powyższego, termin wejścia w życie badanej uchwały należało określić zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, z którego jak wskazano wyżej wynika, że uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące może wejść w życie najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Wyznaczony przez niniejszy przepis 14-dniowy okres *vacatio legis* jest uznawany w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego i sądów administracyjnych za "minimalny standard" (zob. np. wyrok TK z dnia 10 grudnia 2002 r., K 27/02, OTK-A 2002, nr 7, poz. 92). Badany akt prawa miejscowego podjęty został przez Radę Gminy Rogowo w dniu 17 grudnia 2025 r. i opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 23 grudnia 2025 r., zatem uregulowanie w § 7 uchwały, że wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. oznacza niezachowanie minimalnego, przewidzianego przepisem *vacatio legis*. W ocenie Kolegium Izby, takie postanowienie narusza w sposób istotny art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Akty normatywne powszechnie obowiązujące mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni od dnia ich ogłoszenia wyłącznie "w uzasadnionych przypadkach". Doktryna podkreśla wyjątkowość powyższego rozwiązania oraz konieczność wystąpienia obiektywnych przesłanek o charakterze zewnętrznym, wskazując przy tym na dwie zasady:

- 1) prawodawca może wprowadzić akt normatywny powszechnie obowiązujący z *vacatio legis* krótszym niż 14 dni tylko wtedy, gdy jest to niezbędne dla ochrony innych konstytucyjnie chronionych wartości;
- 2) prawodawca ma obowiązek określenia przyczyn takiego odstępstwa w uzasadnieniu danego aktu, wykazując jakie wartości przemawiają za zastosowaniem takiego rozwiązania.

Obydwie ww. zasady wyrażane są w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego (np. wyrok TK z dnia 10 grudnia 2002 r., K 27/02, OTK-A 2002, nr 7, poz. 92).

Rada Gminy Rogowo w uzasadnieniu uchwały nie wykazała w żaden sposób niezbędności odstępstwa od zachowania minimalnego, określonego przepisem okresu między publikacją aktu, a jego wejściem w życie. Ponadto, w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, podjęcie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, nie wynika z okoliczności nagłych, konieczności ochrony konstytucyjnych wartości lub innego, ważnego interesu, uzasadniającego wejście uchwały w życie w terminie dziewięciu dni od ogłoszenia. Jediną okoliczność ku skróceniu obowiązkowego terminu *vacatio legis* stanowiło w niniejszym przypadku zbyt późne uchwalenie aktu prawa miejscowego w stosunku do terminu wygaśnięcia aktu poprzedniego, a była to okoliczność zależna wyłącznie od Rady Gminy. Tak pojmowana dopuszczalność stosowania odstępstw prowadziłyby do stwierdzenia, że każdy akt prawa miejscowego,

podjęty przez organ stanowiący zbyt późno, może wchodzić w życie z niezachowaniem ustawowego vacatio legis.

Mając na względzie wskazaną argumentację, Kolegium Izby podjęło uchwałę jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Maciej Słomiński