



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

---

Bydgoszcz, dnia 29 stycznia 2026 r.

Poz. 617

**UCHWAŁA Nr III/7/2026**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w BYDGOSZCZY**

z dnia 21 stycznia 2026 r.

**w sprawie stwierdzenia, że uchwała Nr XXIV/145/2025 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2025 rok została podjęta z naruszeniem prawa**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 211 ust. 5 pkt 2, art. 212 ust. 1 pkt 3, art. 222 i art. 259 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1991 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwala, co następuje:

stwierdza, że uchwała Nr XXIV/145/2025 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2025 rok została podjęta z naruszeniem prawa.

### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Gniewkowie podjęła w dniu 17 grudnia 2025 r. uchwałę Nr XXIV/145/2025 w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2025 rok. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 23 grudnia 2025 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 21 stycznia 2026 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem znak RIO-KA-4010-III-5/2026 z dnia 14 stycznia 2026 r., o terminie posiedzenia Kolegium zawiadomieni zostali Pani Ilona Wodniak-Kuraszkiewicz - Burmistrz Gniewkowa oraz Pan Przemysław Stefański - Przewodniczący Rady Miejskiej w Gniewkowie oraz poinstruowani o prawie uczestnictwa w posiedzeniu a także o możliwości złożenia pisemnych wyjaśnień w sprawie do dnia 20 stycznia 2026 r. Władze Gminy nie złożyły wyjaśnień i nie skorzystały z prawa do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło, co następuje.

W wyniku dokonanych zmian budżetu na 2025 r. w § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały określono nadwyżkę budżetową Gminy Gniewkowo w kwocie 900.108,07 zł. Pomimo zaplanowania nadwyżki budżetowej nie określono jej przeznaczenia. Powyższe stanowiło naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), stosownie do treści którego uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto wg załącznika Nr 2 przedstawiającego zmiany w planie wydatków, do badanej uchwały, rozdysponowano rezerwę w kwocie 204.000,00 zł, czego nie odzwierciedlono w części normatywnej uchwały. Wskazać należy, iż w § 16 uchwały Nr XI/64/2024 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu na 2025 rok zapisano, że „W budżecie tworzy się rezerwy: 1. ogólną w wysokości 100 000,00 zł; 2. celową w wysokości 204 000,00 zł, w tym: a. na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego 184 000,00 zł; b. na inicjatywy lokalne 20 000,00 zł”. Art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazuje obligatoryjne elementy uchwały budżetowej. Pomimo, że nie wymienia się w nim rezerw budżetowych, to biorąc pod uwagę art. 222 tej ustawy mają one taki sam obligatoryjny charakter (w tym także rezerwy celowe). Ze względu na szczególnie reżim rezerw, każde działanie podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w tym zakresie w aktach zmieniających uchwałę budżetową, nie powinno budzić wątpliwości ani jakichkolwiek domniemań. Brak wyczerpującego określenia w części normatywnej uchwały, która z rezerw podlegała rozdysponowaniu nie pozwala ocenić legalności tych działań, chociażby w kontekście zasad wynikających z art. 259 ustawy o finansach publicznych. Nadto zgodnie z § 119 ust. 1 w zw. z § 143 Zasad techniki prawodawczej stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) kontrolowana uchwała powinna wyczerpująco regulować kwestie rozdysponowania rezerw budżetowych na podstawie upoważnienia wynikającego z art. 222 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Następnie w załączniku Nr 3 do uchwały przedstawiającym zmiany w planie wydatków inwestycyjnych Gminy Gniewkowo w 2025 roku nie odzwierciedlono, zwiększenia o 122.038,00 zł planu wydatków w dziale 752 rozdziale 75295 § 6060, tj. wydatków na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych, którą to zmianę wprowadzono do budżetu wg załącznika Nr 2 przedstawiającego zmiany w planie wydatków. Powyższe stanowiło naruszenie art. 211 ust. 5 pkt 2 ustawy o finansach publicznych stosownie do treści którego uchwała budżetowa składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników. Zapisy budżetu i załączników winny być zgodne i spójne.

Kolegium Izby uznało, że wskazane naruszenia przepisów mają charakter istotny. Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z upływem 2025 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały należało jednak uznać za bezprzedmiotowe, bowiem wywołała ona nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), stosując odpowiednio art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), Kolegium Izby ograniczyło się do stwierdzenia podjęcia uchwały z naruszeniem prawa.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Karaźniewicz