



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 4 lutego 2026 r.

Poz. 739

UCHWAŁA Nr IV/9/2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BYDGOSZCZY

z dnia 28 stycznia 2026 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Nr XVIII/92/25 Rady Gminy Topólka z dnia 30 grudnia 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Topólka na 2025 rok została podjęta z naruszeniem prawa

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1991 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwała, co następuje:

stwierdza, że uchwała Nr XVIII/92/25 Rady Gminy Topólka z dnia 30 grudnia 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Topólka na 2025 rok została podjęta z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Topólka podjęła w dniu 30 grudnia 2025 r. uchwałę Nr XVIII/92/25 zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Topólka na 2025 rok. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 grudnia 2025 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 28 stycznia 2026 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem znak RIO-KA-4010-IV-4/2026 z dnia 21 stycznia 2026 r., o terminie posiedzenia Kolegium zawiadomieni zostali Pan Konrad Lewandowski - Wójt Gminy Topólka oraz Pan Stanisław Borkowski - Przewodniczący Rady Gminy Topólka oraz poinstruowani o prawie uczestnictwa w posiedzeniu, a także o możliwości złożenia pisemnych wyjaśnień w sprawie do dnia 26 stycznia 2026 r. Przedstawiciele jednostki nie skorzystali z prawa do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium, jak również nie złożyli pisemnych wyjaśnień.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło, co następuje.

Badaną uchwałą organ stanowiący dokonał zmian w planie dochodów i wydatków budżetu na 2025 rok. Wprowadzone zmiany spowodowały zmniejszenie deficytu budżetu roku 2025 z kwoty 8.477.782,75 zł do kwoty 6.677.782,75 zł. W związku z tym ustalono źródła pokrycia deficytu, które stanowią:

— wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) - dalej ufp, w kwocie 2.704.141,89 zł,

— nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w kwocie 3.328.400,51 zł,

— niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 69.971,40 zł,

— planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki w kwocie 575.268,95 zł.

W § 1 pkt 6 ppkt 2 Rada określiła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 575.268,98 zł, co jest zgodne z ustalonymi źródłami pokrycia deficytu.

W treści § 1 pkt 5 przedstawiono łączną kwotę rozchodów w wysokości 1.800.000,00 zł. Zgodnie z załącznikiem Nr 4 do uchwały środki te w całości ujęte są w § 994 „Przelewy na rachunki lokat”.

W badanej uchwale Rada Gminy nie dokonała zmiany kwoty ani źródeł przychodów budżetu, na które, według poprzedniej zmiany budżetu na rok 2025 ujętej w uchwale Nr XV/76/25 Rady Gminy Topólka z dnia 13 czerwca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Topólka na 2025 rok, składają się:

— wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w kwocie 2.704.141,89 zł,

— planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki w kwocie 2.300.000,00 zł,

— nadwyżka z lat ubiegłych w kwocie 3.403.669,46 zł,

— niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 69.971,40 zł.

Analiza planowanych w budżecie na rok 2025 źródeł pokrycia deficytu, przychodów i rozchodów wskazuje, że planowane po stronie przychodów środki z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.300.000,00 zł stanowią źródło finansowania planowanego deficytu w wysokości 575.268,95 zł oraz rozchodów zaplanowanych jako „Przelewy na rachunki lokat” w kwocie 1.724.731,05 zł. Pozostała kwota 75.268,95 zł pochodzi z nadwyżki z lat ubiegłych.

Kolegium Izby wskazuje, że Gmina może zaciągać kredyty i pożyczki wyłącznie na ściśle określone prawem cele, wynikające z art. 89 ust. 1 i art. 90 ufp. Zgodnie z przywoływanymi przepisami jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi.

Jak wynika z powyższych przepisów Gmina nie może przeznaczyć środków z tytułu kredytów, pożyczek na lokaty bankowe (depozyty), ponieważ zgodnie z przepisami art. 89 ust. 1 i art. 90 ufp, środki te muszą być wykorzystywane na konkretne cele (pokrycie deficytu, spłatę zobowiązań), a nie na pomnażanie kapitału. Lokowanie dłużnych środków jest sprzeczne z celem ich zaciągania.

Kolegium Izby uznało, że stwierdzone naruszenia przepisów mają charakter istotny. Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z upływem 2025 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały należało jednak uznać za bezprzedmiotowe, bowiem wywołała ona nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy

z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), stosując odpowiednio art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), Kolegium Izby ograniczyło się do stwierdzenia podjęcia uchwały z naruszeniem prawa.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Karaźniewicz