



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 13 lutego 2026 r.

Poz. 889

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WNK.IV.4131.74.2025 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 28 listopada 2025 r.

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XVI/116/25 Rady Gminy Radomin z dnia 28 października 2025 r. w sprawie użytków ekologicznych.

Uzasadnienie

W dniu 28 października 2025 r. Rada Gminy Radomin działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 44 ust. 1, 2, 3a i art. 45 ust. 1 w związku z art. 153 i 157 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478, z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą”, po uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, podjęła uchwałę w sprawie użytków ekologicznych.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru 31 października 2025 r.

Zawiadomieniem z 7 listopada 2025 r. znak: WNK.IV.4131.74.2025 organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. W odpowiedzi na zawiadomienie, stanowisko Gminy przedstawiono w piśmie z 12 listopada 2025 r. w którym nie wniesiono zastrzeżeń do zgłoszonych zarzutów oraz poinformowano, że na najbliższej sesji przedstawiona zostanie Radzie Gminy Radomin nowa uchwała uwzględniająca uwagi organu nadzoru.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje.

W § 1 uchwały, Rada Gminy Radomin określiła użytki ekologiczne na terenie Gminy Radomin, położone na obszarach zarządzanych przez Nadleśnictwo Golub-Dobrzyń.

Zgodnie z art. 44 ust. 1 i 2 ustawy ustanowienie pomnika przyrody, stanowiska dokumentacyjnego, użytku ekologicznego lub zespołu przyrodniczo-krajobrazowego następuje w drodze uchwały rady gminy. Uchwała rady gminy, o której mowa w ust. 1, określa nazwę danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 45 ust. 1.

Wymienione wyżej przepisy ustawy o ochronie przyrody w zakresie przedmiotowym tworzą zamknięty katalog elementów kształtujących treść uchwały w sprawie użytków ekologicznych. Konstrukcja gramatyczna tych przepisów wskazuje, że uchwała w sprawie użytków ekologicznych obligatoryjnie musi obejmować wszystkie kwestie określone w tych przepisach. Pominięcie przez radę gminy któregośkolwiek z wymienionych w ustawie elementów wynikających z art. 44 ust. 2 skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Organ

stanowiący zobowiązany jest bowiem wykonać upoważnienie w całości, a nie jedynie w części (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 12 grudnia 2022 r. sygn. akt II SA/Kr 909/22; CBOSA).

Przenosząc powyższe rozważania na grunt badanej uchwały, należy zauważyć, że jednym z niezbędnych elementów, jaki powinien znaleźć się w przyjętej przez radę uchwale jest wskazanie nazwy poszczególnego użytku ekologicznego. Tymczasem w treści § 1 uchwały w tabeli pierwszej "Nazwa" nie wskazano nazw konkretnych użytków ekologicznych, ograniczając się jedynie do przyjęcia ogólnej nazwy "użytek ekologiczny", w stosunku do każdego wymienionego w tabeli obszaru. W tym miejscu należy podkreślić, że użytek ekologiczny należy do typów obszarów chronionych, które obejmują zarówno obszarowe formy ochrony przyrody i indywidualne (obiektywne) formy ochrony przyrody. Użytki ekologiczne należą do tych drugich. W związku z tym, że określenie nazwy każdego użytku ekologicznego ma charakter obligatoryjny, pominięcie tego elementu w uchwale stanowi istotne naruszenie ustawy o ochronie przyrody.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski

Michał Sztybel