



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 13 lutego 2026 r.

Poz. 893

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WNK.IV.4131.83.2025 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 17 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXI/147/25 Rady Miejskiej w Więcborku z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie określenia warunków udzielenia pomocy dzieciom i młodzieży oraz trybu postępowania w ramach „Gminnego Programu Wspierania Uczniów Uzdolnionych”.

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2025 r. Rada Miejska w Więcborku, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym, art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2018 r. poz. 1457) w związku z § 2 Uchwały nr XXI/146/25 Rady Miejskiej w Więcborku z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia „Gminnego Programu Wspierania Uczniów Uzdolnionych”, podjęła powyższą uchwałę.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 27 listopada 2025 r.

Zawiadomieniem z dnia 5 grudnia 2025 r. znak: WNK.IV.4131.83.2025, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Burmistrz Więcborka w ustalonym terminie nie udzielił odpowiedzi.

Dokonując zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Zgodnie z treścią art. 18 ust. 2 pkt 14a u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów. Przepis ten stanowi normę kompetencyjną określającą właściwość przedmiotową rady, nie stwarza jednakże samodzielnej podstawy do wydawania przepisów powszechnie obowiązujących na obszarze gminy, powiatu, czy województwa. Taką podstawą prawną jest art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z treścią tego przepisu: „W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W § 2 załącznika do uchwały Rada Miejska w Więcborku postanowiła: „Stypendium przyznane jest uczniom szkół podstawowych, dla których Gmina Więcbork jest organem prowadzącym, za wybitne osiągnięcia naukowe, sportowe lub artystyczne”.

W ocenie organu nadzoru z normy art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy wynika jednak, że beneficjentami pomocy socjalnej związanej ze wspieraniem edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży są wyłącznie dzieci i młodzież pobierająca naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce

zamieszkania czy też organ prowadzący daną szkołę. Jedynym kryterium wyznaczającym krąg podmiotowy uprawnionych do korzystania z lokalnego programu wsparcia jest pobieranie nauki na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego oraz bycie uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce. Tym samym Rada Miejska w Więcborku nie ma ustawowego umocowania do modyfikowania określonego w ustawie kręgu podmiotów uprawnionych do korzystania z „Gminnego Programu Wspierania Uczniów Uzdolnionych” z terenu Gminy Więcbork. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 18 marca 2021 r., sygn. akt III SA/GI 63/21 (publ. LEX nr 3168118) uznał, że „Jedynym kryterium przy tworzeniu (...) programu, przewidzianym przez ustawodawcę, jest kategoria posiadania przez ucznia cechy uzdolnienia. Wynika z tego, że intencją ustawodawcy jest zapewnienia pomocy uczniom uzdolnionym. Program wsparcia powinien być ustalony w taki sposób, żeby zapewnić pomoc uczniom uzdolnionym - wszystkim uczniom pobierającym naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania ucznia. Ustawodawca nie wprowadził zróżnicowania na organ prowadzący szkołę, do której uczęszcza uczeń. (...) z pomocy korzystać mają uczniowie szkół działających na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na ich miejsce zamieszkania. Z regulacji ustawowej wynika, że nie jest istotne miejsce zamieszkania danego ucznia, lecz jedynie fakt, że pobiera naukę w szkole na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego”. Pogląd taki prezentuje także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 18 stycznia 2022 r., sygn. akt IV SA/Po 914/21 (publ. LEX nr 3316011), Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 11 stycznia 2023 r., sygn. akt III SA/GI 825/22 (publ. LEX nr 3482324). Wobec powyższego, zdaniem organu nadzoru prawodawca lokalny w § 2 załącznika nie miał ustawowego umocowania do modyfikowania określonego w art. 90t ust. 4 ustawy kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania pomocy wynikającej z lokalnego programu w formie stypendium (vide: rozstrzygnięcie nadzorcze nr 64/23 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25.07.2023 r.).

W § 8 załącznika do uchwały postanowiono, że wniosek o przyznanie stypendium składa tylko dyrektor szkoły. W ocenie organu nadzoru norma zawarta w tym przepisie ogranicza krąg podmiotów uprawnionych do złożenia wniosku o przyznanie stypendium na przykład w stosunku do rodziców ucznia.

W § 9, § 10 i § 11 załącznika do uchwały Rada Miejska w Więcborku wprowadziła regulacje dotyczące powołania Komisji Stypendialnej do przyznania stypendium, posiedzenia Komisji oraz podjęcia decyzji w zakresie sprawdzania wniosków.

Wskazać należy, że ani art. 18 ust. 2 pkt 14a u.s.g., ani art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, nie daje podstawy do przyjęcia w nim, regulacji o obligatoryjnym udziale w procedurze weryfikacji wniosków o przyznanie stypendiów innych podmiotów (Komisji Stypendialnej). Zdaniem organu nadzoru takie działanie przekracza upoważnienie ustawowe udzielone organowi stanowiącemu gminy. Zauważyć należy również, że z powyższego nie wynika niedopuszczalność komisji weryfikacyjnej wnioski o przyznanie stypendium. Jednak decyzja w tym zakresie, należy do organu wykonawczego gminy, w przypadku uznania przez niego, że powołanie takiej komisji przyczyni się do prawidłowego wykonania uchwały. Zatem, sposób realizacji postanowień uchwały rady gminy należy do organu wykonawczego. Podobne stanowisko zajął m. in. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 13 maja 2009 r. sygn. akt IV SA/Wr 28/09 i Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 13 sierpnia 2019 r. sygn. akt II SA/Rz 692/19.

W § 3 uchwały oraz § 12 załącznika do uchwały Rada Miejska postanowiła: „Wielkość środków przeznaczonych na finansowanie stypendiów, o których mowa w § 1, ustalona jest corocznie w budżecie Gminy Więcbork”. „Wysokość Stypendium Burmistrza Więcborka” ustalana jest corocznie w zależności od środków przeznaczonych na ten cel w budżecie Gminy Więcbork”.

Z powołanego art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w przypadku podjęcia uchwały tworzącej regionalny lub lokalny program wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży bądź wspieranie edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży obligatoryjnie w odrębnej uchwale określa m.in. formy i zakres tej pomocy. Pod pojęciem określenia form i zakresu pomocy nie wystarczy wskazanie, że taką pomocą będzie stypendium (jak to wskazała Rada Miejska w Więcborku). Należy również określić kwotę takiego lub takich stypendiów, przy czym kwoty te mogą być zróżnicowane, a przez to także kwoty przyznawanych stypendiów nie muszą być identyczne. W orzecznictwie sądowym wyraźnie dominuje pogląd, zgodnie z którym uchwała podejmowana na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty powinna wskazywać wysokość stypendiów lub innych form pomocy i jest to wyłącznie kompetencja organu stanowiącego, której nie można delegować na żaden

inny organ. Wspieranie uzdolnionych dzieci i młodzieży stanowi zadanie publiczne mające istotne społeczne znaczenie. Taka pomoc, a w tym pomoc finansowa może niejednokrotnie być postrzegana nie tylko jako nagroda za osiągnięcia ucznia, ale także umożliwić dalszy jego rozwój i tym samym uzyskiwanie kolejnych osiągnięć. Bez wątplenia społeczne zapotrzebowanie na takie działania organów gminy jest znaczne.

Tym samym z upoważnienia ustawowego do określenia przez organ stanowiący m. in. zakresu i formy pomocy wynika, że to ten organ a nie inny organ ma określić zarówno formę lub formy pomocy (np. finansowej w postaci stypendium lub rzeczowej) jak i zakres tej pomocy a więc w przypadku pomocy finansowej jej wysokość. Zatem, bez określenie jakiegokolwiek kwoty stypendium nie może obowiązywać uchwała podjęta na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty (vide: wyrok NSA z dnia 18.06.2024 r. sygn. akt III OSK 2221/22).

Organ nadzoru wskazuje, że Rada Miejska w Więcborku w przedmiotowej uchwale nie określiła stypendiów, wskazuje tylko, że wysokość środków przeznaczonych na finansowanie stypendiów, ustalana jest corocznie w budżecie Gminy Więcbork.

Na marginesie organ nadzoru wskazuje, że błędnie w podstawie prawnej w przywołanym akcie - ustawa o samorządzie gminnym wprowadzono: t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 - winno być Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z kolei w ustawie osystemie oświaty: t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1457 z późn. zm. – winno być – Dz. U. z 2025 r. poz. 881.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski

Michał Sztybel