



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 13 lutego 2026 r.

Poz. 903

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WNK.IV.4131.100.2025 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 22 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XIV/160/2025 Rady Gminy Fabianki z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Fabianki.

Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2025 r. Rada Gminy Fabianki podjęła uchwałę w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Fabianki, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 23 grudnia 2025 r.

Jako podstawę prawną powyższej uchwały Rada Gminy Fabianki wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z którym rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Stosownie do art. 19 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, regulamin stanowi akt prawa miejscowego.

Natomiast w myśl art. 19 ust. 6 cytowanej ustawy, rada gminy przekazuje wojewodzie uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią, o której mowa w ust. 2, czyli opinią organu regulacyjnego. Jak bowiem stanowi art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków - organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 kwietnia 2022 r. wyraził następujący pogląd: „Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nadanie uzgodnieniu organu regulacyjnego formy postanowienia, na które przysługuje zażalenie i w konsekwencji także skarga do sądu administracyjnego powoduje, że jego wynik jest wiążący dla rady gminy” (sygn. akt III OSK4832/21).

Rada Gminy Fabianki nie przekazała Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu opinii organu regulacyjnego, o której mowa w art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Gmina Fabianki w piśmie z dnia 13 stycznia 2026 r., stanowiącym odpowiedź na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, wyjaśniła, że projekt Regulaminu dostarczania wody

i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Fabianki nie został przekazany do zaopiniowania organowi regulacyjnemu.

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. W wykładni cytowanego przepisu podkreśla się kryterium „istotnego” naruszenia prawa, za które uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Donich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego orazprawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowaniauchwał.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że Rada Gminy Fabianki podejmując uchwałę nr XIV/160/2025 bez uprzedniego uzyskania opinii organu regulacyjnego w sposób istotny naruszyła powołane przepisy ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności w całości.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, ul. Jagiellońska 3, 85-950 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski

Michał Sztybel