



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 13 lutego 2026 r.

Poz. 906

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WNK.IV.4131.12.2026 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 30 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.),

stwierdzam nieważność

§ 4. ust. 2 uchwały nr XIX/108/2025 Rady Gminy w Dąbrowie z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dąbrowa. W pozostałym zakresie uchwała zachowuje moc prawną.

Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2025 r. Rada Gminy w Dąbrowie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 4 ust. 1, ust. 2, ust. 2a pkt 4 i 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733 tj.), po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Mogilnie, podjęła uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dąbrowa.

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 stycznia 2026 r.

W § 4 ust. 1 i 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy w Dąbrowie postanowiła: „1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.”.

W ocenie organu nadzoru przytoczona regulacja obciążona jest istotną wadą prawną.

Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP akty prawa miejscowego są źródłami powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W myśl art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, która określa ich zasady i tryb wydawania. Akty te – jak wszystkie akty prawa powszechnie obowiązującego – podlegają ogłoszeniu na zasadach i w trybie określonych w ustawach (art. 88 ust. 2 Konstytucji RP), co zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP jest warunkiem ich wejścia w życie. Ustawą, do której odsyła art. 88 ust. 2 Konstytucji RP, jest obecnie ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461 tj. – dalej u.o.a.n.), która reguluje sposób ogłaszania aktów, organy publikacyjne, zasady dotyczące wejścia w życie czy sposób prowadzenia zbiorów aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej. Z art. 13 tej ustawy wynika, że akty prawa miejscowego ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wydawanym przez wojewodę.

Uchwała nr XIX/108/2025 Rady Gminy w Dąbrowie z dnia 30 grudnia 2025 r. - jest aktem prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 u.o.a.n. akty prawne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane są w dziennikach urzędowych i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jak stanowi jednocześnie ust. 2 tego przepisu, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny

interes prawny państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym. Natomiast art. 5 stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Analizując treść § 4 ust. 2 badanej uchwały pod kątem jego zgodności z przytoczonymi przepisami należy stwierdzić, że jest on wadliwie skonstruowany. Przepis stanowiący, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., w połączeniu z faktem, że została ona opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 9 stycznia 2026 r. (poz. 280), jest sprzeczny z ustawą.

W ocenie organu nadzoru, w analizowanej sprawie nie zachodzą żadne okoliczności, które pozwalałyby na skrócenie wymaganego *vacatio legis*.

Dodatkowo należy wskazać, że początek mocy obowiązującej uchwały oznacza jej wejście w życie. Z treści art. 88 ust. 1 Konstytucji RP wynika, że data ogłoszenia przepisu prawnego, w tym m.in. uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, jest datą początkową, od której może on wejść w życie. Zatem regulacja § 4 ust. 2 przedmiotowej uchwały, jest nie do pogodzenia z zasadami demokratycznego państwa prawa, nie ulega bowiem wątpliwości, że akt prawa miejscowego nie może wejść w życie przed datą publikacji.

W konsekwencji wskazaną regulację – zapis o wejściu uchwały w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. – należy wyeliminować z obrotu prawnego. W takiej sytuacji kwestia wejścia tej uchwały w życie, będzie regulowana wprost cytowanym przepisem art. 4 ust. 1 u.o.a.n. (por. np. wyrok NSA z dnia 6 kwietnia 2016 r., sygn. akt II FSK 490/14; wyrok WSA w Warszawie z dnia 26 lutego 2025 r., sygn. akt VIII SA/Wa 77/25; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 października 2020 r., sygn. akt I SA/Łd 268/20).

Oznacza to wejście przedmiotowej uchwały w życie po upływie 14 dni od dnia jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Na kategorię charakteru przepisu art. 4 ust. 1 u.o.a.n., stanowiącego powszechnie obowiązującą normę, zwraca uwagę Naczelny Sąd Administracyjny m.in. w wyroku z dnia 14 czerwca 2011 r. (sygn. akt II GSK 632/10) stwierdzając, że przepis ten ma zastosowanie zarówno w przypadku, gdy dany akt nie zawiera postanowień dotyczących wejścia w życie aktu normatywnego, jak też wówczas, gdy wskazuje on termin wejścia w życie w sposób nieprawidłowy. W uzasadnieniu przytoczonego wyroku Sąd przypomniał, że obowiązek wprowadzenia *vacatio legis* do aktów normatywnych wynika z zasady bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, poszanowania praw nabytych czy ochrony zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa, które wywodzą się z zasady demokratycznego państwa prawnego, wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP.

Biorąc pod uwagę wskazane wyżej argumenty, należało orzec jak w sentencji rozstrzygnięcia.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy – za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego – w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Michał Szybel