



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 11 marca 2026 r.

Poz. 1352

Uchwała Nr VII/12/2026

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 4 marca 2026 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XX/156/26 Rady Gminy Rypin z dnia 10 lutego 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XX/156/26 Rady Gminy Rypin z dnia 10 lutego 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w części dotyczącej § 5 uchwały, w zakresie słów „wchodzi w życie z dniem 1 marca 2026 r. i”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rypin podjęła w dniu 10 lutego 2026 r. uchwałę Nr XX/156/26 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 16 lutego 2026 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 4 marca 2026 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Wójt Gminy Rypin - Pan Janusz Tyburski oraz Przewodniczący Rady Gminy Rypin - Pan Marek Śmiechewicz, pismem z dnia 24 lutego 2026 r., znak RIO-KA-4010-VII-2/2026 zawiadomieni zostali o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 2 marca 2026 r. Przedstawiciele jednostki nie złożyli wyjaśnień i nie zgłosili chęci udziału w posiedzeniu Kolegium.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło, co następuje.

Rada Gminy Rypin w przedmiotowej uchwale, w § 5 określiła termin wejścia uchwały w życie, cyt. „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 marca 2026 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”. Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 16 lutego 2026 r. pod pozycją 934.

Kolegium Izby zauważa, iż uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią przepisy prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.). O zakwalifikowaniu danej uchwały do katalogu aktów prawa miejscowego decyduje fakt, że jest to akt o charakterze generalnym, odnoszący się do mieszkańców, których dotyczy uregulowanie tej uchwały.

Zgodnie z brzmieniem art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Ustęp 2 przytoczonej normy prawnej określa, że zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa.

Na poziomie ustawowym problem ten został uregulowany w art. 4 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). W art. 4 ust. 1 tejże ustawy określono, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Natomiast w ust. 2 art. 4 ww. ustawy wskazano, że w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Zgodnie z brzmieniem art. 5 tej ustawy przepisy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy obowiązek wprowadzenia *vacatio legis* do aktów normatywnych wynika z zasad bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, poszanowania praw nabytych czy ochrony zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Izby wskazuje, że akty prawa miejscowego wchodzi w życie, zgodnie z dyspozycją art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Ustalając termin wejścia aktu w życie ustawodawca nie tylko określił minimalny okres, jaki powinien upłynąć od momentu ogłoszenia aktu normatywnego do momentu jego wejścia w życie (dwa tygodnie), ale także wprowadził *de facto* nakaz rozdzielenia dnia wejścia w życie od dnia ogłoszenia aktu normatywnego, co jest przejawem realizacji konstytucyjnej zasady stanowienia aktów normatywnych z zachowaniem odpowiedniej *vacatio legis* (wyrok NSA z dnia 14 czerwca 2011 r., sygn. akt II GSK 632/10). Ponadto z treści art. 6 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych, wynika, że przy obliczaniu terminu wejścia w życie aktu normatywnego określonego w dniach nie uwzględnia się dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przypadków gdy akt normatywny wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Uchwała Nr XX/156/26 Rady Gminy Rypin z dnia 10 lutego 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego pod pozycją 934 dnia 16 lutego 2026 r. W ocenie Kolegium Izby zapis § 5 badanej uchwały, że cyt. „uchwała wchodzi w życie z dniem 1 marca 2026 r.” powoduje, iż termin ten został skrócony, co w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, ponieważ nie zachowuje wymogu i podstawowej reguły 14-dniowego *vacatio legis*. Badana uchwała jako akt prawa miejscowego, może wejść w życie najwcześniej z dniem 3 marca 2026 r. Powyższe zgodne jest z utrwaloną linią orzecznictwa sądów administracyjnych (wyrok NSA z dnia 14 czerwca 2011 r. II GSK 632/10; wyrok WSA w Krakowie z dnia 5 lipca 2018 r. III SA/Kr 452/18; postanowienie NSA

z dnia 28 stycznia 2020 r. I OZ 1429/19). Stąd też nieprawidłowe określenia reguły, wskazującej termin wejścia w życie aktu prawa miejscowego, skutkuje w tej części jego nieważnością.

Przepisy określające termin wejścia w życie są istotnym elementem treści aktu prawnego. Wejście w życie oznacza nadanie mocy obowiązującej danemu aktowi prawnemu. Przepis o wejściu w życie ma szczególny charakter, jest to bowiem norma, za pomocą której można identyfikować początek obowiązywania aktu normatywnego. Rada Gminy Rypin, określając w § 5 badanej uchwały, jej wejście w życie 1 marca 2026 r., w istotny sposób naruszyła art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

Kolegium Izby zauważa, że wyeliminowanie jedynie powyższego unormowania (tzn. „wchodzi w życie z dniem 1 marca 2026 r. i”) nie burzy spójności całego aktu prawnego oraz pozwala na funkcjonowanie pozostałych zapisów uchwały. Zgodnie ze stanowiskiem sądów administracyjnych (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 31 marca 2005 r. IV SA/Po 104/05 czy wyrok NSA z dnia 22 lipca 2005 r. I OSK 971/05) w miejsce zakwestionowanej regulacji wchodzi postanowienia przywołanej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy orzekła, jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Karaźniewicz