



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 5 czerwca 2015 r.

Poz. 1893

### UCHWAŁA NR 1631/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 29 kwietnia 2015 r.

**w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały nr VI/46/15 Rady Miasta Grajewo z dnia 24 marca 2015 roku zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości**

#### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:**

Przewodniczący: Stanisław Srocki  
Członkowie: Beata Chmielewska  
Paweł Gałko  
Katarzyna Gawrońska  
Agnieszka Gerasimiuk  
Anna Ostrowska  
Aleksander Piszczatowski  
Dariusz Renczyński  
Joanna Salachna  
Marcin Tyniewicki

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały nr VI/46/15 Rady Miasta Grajewo z dnia 24 marca 2015 roku zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości**

#### **postanawia:**

- **uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie zapisów zawartych w załączniku do uchwały w części „Pouczenie”: „Przez podpisanie niniejszej deklaracji wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla celów związanych z ustaleniem należności za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, co jest sprzeczne z art. 23 ust. 1 pkt 2 i pkt 4**

**ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j.: Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.) oraz „...lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”, co jest sprzeczne z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, ze zm.) i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały we wskazanej części;**

**- umorzyć postępowanie w pozostałej części.**

### UZASADNIENIE

W dniu 9 kwietnia 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Zespół w Suwałkach wpłynęła uchwała nr VI/46/15 Rady Miasta Grajewo z dnia 24 marca 2015 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), pismem nr RIO.II-0004-44/15 z dnia 22 kwietnia 2015 r. tut. Izba poinformowała Radę o toczącym się postępowaniu nadzorczym dotyczącym wskazanej uchwały, zawiadamiając jednocześnie o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 29 kwietnia 2015 r.

W ww. piśmie wskazano na następujące zapisy, kolidujące z przepisami prawa:

1. W załączniku do przedmiotowej uchwały „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” w części I zawarto zapis: „Oświadczam, że deklaruję zamiar korzystania z dodatkowej usługi obejmującej utrzymanie właściwego stanu porządkowego w miejscu ustawienia pojemników na zmieszane odpady komunalne za dodatkową opłatą w wysokości.” Ta część deklaracji zawiera również samodzielne wyliczenie wysokości miesięcznej opłaty na którą składa się: miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wyliczona kwota z części H) oraz opłata za usługę dodatkową (wyliczona kwota z części I). Zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1966 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.) rada gminy może określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi. W przypadku podjęcia takiej uchwały, właściciel nieruchomości nie ma obowiązku korzystania z dodatkowych usług i uiszczania z tego tytułu dodatkowej opłaty. Uchwała podjęta przez radę gminy na podstawie art. 6r ust. 4 z punktu widzenia cywilistycznego stanowi ofertę zawarcia umowy. W tym przypadku właściciel nieruchomości musi zgłosić gminie chęć skorzystania z dodatkowych usług. W takiej sytuacji koszty świadczenia dodatkowych usług nie mogą być pokrywane w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wobec powyższego ustalenia należy stwierdzić, iż zgłoszenia takiego nie można zawrzeć w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Określenie przez Radę Gminy wzoru deklaracji, który zawiera oświadczenia o zamiarze korzystania z dodatkowej usługi, pozostaje w sprzeczności z zapisami art. 6n ust. 1. Poza tym opłata za gospodarowanie odpadami jest należnością publicznoprawną i stosuje się do niej przepis ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja Podatkowa. W tym przypadku deklaracja stanowi podstawę wystawienia tytułu wykonawczego w postępowaniu egzekucyjnym, natomiast dochodzenie należności z tytułu dodatkowych usług świadczonych przez gminę następuje w drodze postępowania cywilnego.

2. Ponadto w „Pouczeniu” do wzoru deklaracji zawarto zapis: „Przez podpisanie niniejszej deklaracji wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla celów związanych z ustaleniem należności za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. Powyższe oświadczenie dotyczące wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych (zawarte w treści Pouczenia do wzoru deklaracji - załącznik do uchwały) dla celów związanych z ustaleniem należności za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozostaje w sprzeczności z art. 23 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.), zgodnie z którym przetwarzanie danych jest dopuszczalne m.in. wtedy, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa, a także gdy jest niezbędne do wykonania określonych prawem zadań realizowanych dla dobra publicznego. W tych przypadkach nie jest ono uzależnione od wyrażenia zgody przez podmiot, którego dotyczy. W związku z powyższym wprowadzanie we wzorze deklaracji w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oświadczenia o przytoczonej treści jest bezprzedmiotowe.

3. W „Pouczeniu” do wzoru deklaracji zawarto także zapis: „Obowiązek złożenia deklaracji do Burmistrza miasta Grajewo o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczony jest dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych, wobec powyższego zapis obowiązku złożenia deklaracji winien być zamieszczony z pominięciem treści: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”.

Na posiedzenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na w dniu 29 kwietnia 2015 r. stawił się Pan Bogdan Wojsławowicz Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta Grajewo. Wyjaśnił on, że umieszczenie we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oświadczenia o zamiarze korzystania z dodatkowej usługi w ramach odbierania odpadów komunalnych jest wynikiem postulatów i nacisków mieszkańców gminy, a w szczególności spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych. Decyzje Rady Miasta argumentował także zapisami art. 6r ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika, że rada gminy może w drodze aktu prawa miejscowego określić rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi. Zdaniem przedstawiciela Miasta zapisy w uchwale nie są sprzeczne z wolą ustawodawcy. Pan Wojsławowicz zgodził się natomiast z nieprawidłowościami jakie znalazły się w „Pouczeniu”.

Kolegium Rio w Białymstoku po zapoznaniu się ze stanowiskiem Rady Miasta postanowiło odstąpić od stwierdzenia nieważności uchwały w części dotyczącej składania oświadczenia o zamiarze korzystania z dodatkowej usługi w ramach odbioru odpadu komunalnych, natomiast w pozostałej części postanowiło o stwierdzeniu nieważności części uchwały ze względu na ww. naruszania prawa.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak na wstępie.

#### **POUCZENIE**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

**Przewodniczący Kolegium**  
*Stanisław Srocki*