



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 5 czerwca 2015 r.

Poz. 1899

UCHWAŁA NR 1658/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 29 kwietnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Gminy Zambrów nr 29/V/15 z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Anna Ostrowska
Aleksander Piszczatowski
Dariusz Renczyński
Joanna Salachna
Marcin Tyniewicki

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Gminy Zambrów nr 29/V/15 z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**

postanawia:

uznać, iż powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z zapisami zawartymi w:

- 1) § 1 ust. 2-4 uchwały, w których wskazano przesłanki powodujące konieczność złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób niezgodny z postanowieniami art. 6m ust. 1, ust. 2 i ust. 2a w zw. z art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność § 1 ust. 2 uchwały nr 29/V/15; nieważność części § 1 ust. 3 uchwały w zakresie słów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości” oraz nieważność części § 1 ust. 4 uchwały w zakresie słów: „lub nie powstają odpady komunalne” i „albo powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”;
- 2) § 1 ust. 6 uchwały, w którym wskazano, iż: „Opłaty wynikające z deklaracji złożonych do 10-tego dnia każdego będą wnoszone na poczet opłat tego miesiąca, z deklaracji złożonych po tym terminie, na poczet miesiąca następnego”, co jest działaniem bez upoważnienia ustawowego i prowadzi do naruszenia postanowień art. 6m ust. 1 i ust. 2 oraz art. 6i ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak również przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 749 ze zm.) dotyczących zasad zaliczania płatności, w szczególności art. 62 § 1 Ordynacji,
- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność § 1 ust. 6 uchwały nr 29/V/15;
- 3) załączniku do uchwały, w którym nie przewidziano rubryk pozwalających na wykazanie danych składającego deklarację nie będącego osobą fizyczną (np. nazwa, NIP, REGON, adres), co pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- w związku z tym postanawia wezwać do usunięcia wskazanego naruszenia prawa na najbliższej sesji Rady Gminy;
- 4) załączniku do uchwały, część E, w którym wprowadzone rubryki nie pozwalają na wykazanie liczby poszczególnych gospodarstw na nieruchomości, co pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- w związku z tym postanawia wezwać do usunięcia wskazanego naruszenia prawa na najbliższej sesji Rady Gminy;
- 5) załączniku do uchwały, Pouczenie, pkt 3 i pkt 4, w zakresie zapisów dotyczących powstawania odpadów komunalnych na nieruchomości, co pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 6m ust. 1 i ust. 2 w zw. z art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części załącznika do uchwały nr 29/V/15, Pouczenie, pkt 3 w zakresie słów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości” oraz pkt 4 w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”.

UZASADNIENIE

W dniu 7 kwietnia 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Rady Gminy Zambrów nr 29/V/15 z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę, pismem z dnia 22 kwietnia 2015 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 29 kwietnia 2015 r.

W piśmie wskazano, iż wszczęcie postępowania nadzorczego związane jest z zapisami zawartymi w § 1 ust. 2-4 i ust. 6 uchwały oraz w załączniku do uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 29 kwietnia 2015 r. stwierdza, co następuje.

Powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny.

Związane jest to z zapisami zawartymi w § 1 ust. 2-4 uchwały, w których wskazano przesłanki powodujące konieczność złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w sposób niezgodny z postanowieniami art. 6m ust. 1, ust. 2 i ust. 2a w zw. z art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.).

Zgodnie z postanowieniami wskazanej ustawy, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, obowiązek uiszczania opłaty powstaje co do zasady za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec. Właściciel nieruchomości zobowiązany jest do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, a w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty (z wyjątkiem uchwalenia nowej stawki opłaty przez radę gminy) – do złożenia nowej deklaracji, w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Powstanie na danej nieruchomości zamieszkałej odpadów komunalnych, bądź zmiana ich ilości, nie mają wpływu na obowiązki właścicieli nieruchomości związane ze składaniem deklaracji o wysokości opłaty od tego typu nieruchomości.

W § 1 ust. 6 uchwały wskazano, iż: „Opłaty wynikające z deklaracji złożonych do 10-tego dnia każdego (miesiąca) będą wnoszone na poczet opłat tego miesiąca, z deklaracji złożonych po tym terminie, na poczet miesiąca następnego”. Zapis powyższy został wprowadzony bez upoważnienia ustawowego i prowadzi do naruszenia postanowień art. 6m ust. 1 i ust. 2 oraz art. 6i ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak również przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 749 ze zm.) dotyczących zasad zaliczania płatności, w szczególności art. 62 § 1 Ordynacji. Podkreślić należy, że zgodnie z art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, obowiązek uiszczania opłaty powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec, a właściciel takiej nieruchomości (art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy) zobowiązany jest złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca (pierwsza deklaracja) lub w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty (nowa deklaracja). Analizując powyższe przepisy należy stwierdzić, iż nie w każdym przypadku opłata wynikająca z deklaracji złożonych do 10-tego dnia każdego miesiąca winna być wnoszona na poczet tego miesiąca, a z deklaracji złożonych po tym terminie - na poczet miesiąca następnego. Zapis zawarty w § 1 ust. 6 uchwały narusza zatem zasady uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikające z art. 6i ust. 1 ustawy. Ponadto w sytuacji, w której w trakcie miesiąca następuje zmiana miejsca zamieszkania, zastosowanie znajdują postanowienia art. 6i ust. 2 ustawy. Gdy na danej nieruchomości mieszkaniec zamieszkuje przez część miesiąca, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w miesiącu, w którym nastąpiła zmiana, należy uiszczać w gminie, w której dotychczas zamieszkiwał, a w nowym miejscu zamieszkania - począwszy od miesiąca następnego, po którym nastąpiła zmiana. Podkreślić należy również, że zasady zaliczania płatności regulują przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa, zgodnie z którymi płatności zalicza się co do zasady na poczet zobowiązań o najwcześniejszym terminie płatności, chyba że podatnik wskaże, na poczet którego zobowiązania dokonuje wpłaty.

W załączniku do uchwały nie przewidziano rubryk pozwalających na wykazanie danych składającego deklarację nie będącego osobą fizyczną (np. nazwa, NIP, REGON, adres), co pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W załączniku do uchwały, część E, wprowadzone rubryki nie pozwalają na wykazanie liczby poszczególnych gospodarstw na nieruchomości, co utrudnia obliczenie oraz weryfikację prawidłowości obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a tym samym pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W załączniku do uchwały, Pouczenie, zapisy dotyczące powstawania odpadów komunalnych na nieruchomości są bezprzedmiotowe, gdyż w świetle postanowień art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wpływają na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Stanisław Srocki