



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 1 października 2015 r.

Poz. 3100

### UCHWAŁA NR 2499/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 23 czerwca 2015 r.

**w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Gminy Płaska nr VII/50/15 z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:**

**Przewodniczący:** Stanisław Srocki  
**Członkowie:** Beata Chmielewska  
Katarzyna Gawrońska  
Agnieszka Gerasimiuk  
Aleksander Piszczatowski  
Dariusz Renczyński  
Joanna Salachna  
Marcin Tyniewicki

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Gminy Płaska nr VII/50/15 z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

**postanawia:**

- **uznać, iż powyższa uchwała w sposób istotny narusza dyspozycję przepisu art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 533 ze zm.) w związku z zapisami zawartymi w załączniku nr 1 do uchwały, w części „J. Oświadczenie i podpis składającego deklarację” w zakresie sformułowania: „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym” i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały w tej części;**
- **uznać, iż powyższa uchwała w zakresie rubryk:**
  - 1) „Składający” w zakresie sformułowania: „właścicieli nieruchomości czasowo zamieszkałych” narusza dyspozycję przepisu art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.);
  - 2) „C. Dane identyfikacyjne składającego deklarację”, w której nie przewidziano rubryki pozwalającej na wykazanie danych (nazwa, NIP, REGON) składającego deklarację, a nie będącego osobą fizyczną, czym naruszono art. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;

- 3) „**H. Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**”, w której nie uwzględniono możliwości wskazania poszczególnych gospodarstw domowych na danej nieruchomości zamieszkałej, czym naruszono art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z tym wzywa się Radę Gminy do uzupełnienia brakujących elementów uchwały we własnym zakresie.

### UZASADNIENIE

Uchwałą nr VII/50/15 Rady Gminy Płaska z dnia 28 maja 2015 r. określiła nowy wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę, pismem z dnia 16 czerwca 2015 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO wyznaczonym na dzień 23 czerwca 2015 r.

W piśmie wskazano, iż wszczęcie postępowania nadzorczego związane jest z zapisami zawartymi w załączniku nr 1 do uchwały, w zakresie rubryk dotyczących składających deklarację, nieruchomości czasowo zamieszkałych i pouczenia o odpowiedzialności karnej.

W załączniku nr 1 do uchwały wśród osób zobowiązanych do złożenia deklaracji wskazano „właścicieli nieruchomości czasowo zamieszkałych położonych na terenie Gminy Płaska”. Należy zauważyć, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje takiej kategorii nieruchomości. W art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca posługuje się określeniem: „nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku”. Pismem nr OR.0711.33.2015 r. (data wpływu do Izby 22 czerwca 2015 r.) Wójt Gminy Płaska poinformował, że w dniu 23 czerwca 2015 r. odbędzie się sesja Rady Gminy Płaska, na której nastąpi przyjęcie uchwały zmieniającej wzór deklaracji i uwzględnienie uwagi Izby w tym zakresie.

W załączniku nr 1 do uchwały, w części C nie przewidziano możliwości złożenia deklaracji przez podmioty niebędące osobami fizycznymi, nie przewidziano rubryk pozwalających na wykazanie danych składającego deklarację takich jak np. nazwa, NIP, REGON, co pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W piśmie nr OR.0711.33.2015 Wójt Gminy poinformował, że „Rada Gminy Płaska nie postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Osoby prawne zostały z systemu wyłączone i zawierają umowy na odbiór odpadów samodzielnie”. Kolegium uznało, że wyjaśnienie powyższe nie może zostać uwzględnione, bowiem nieruchomości zamieszkałe mogą znaleźć się we władaniu osób prawnych, wspólnot mieszkaniowych itp.

W części H załącznika nr 1 nie uwzględniono możliwości wskazania liczby poszczególnych gospodarstw domowych na danej nieruchomości zamieszkałej, co uniemożliwia właściwe wyliczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stanowi naruszenie art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W wyjaśnieniu wskazano, że uwaga Regionalnej Izby Obrachunkowej zostanie uwzględniona.

W części J wzoru deklaracji zawarto zapis: „Oświadczam, iż jestem świadomy odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”. Zawarcie we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych z prawdą nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, ze zm.).

Zgodnie z art. 233 § 1 Kodeksu karnego, odpowiedzialność karłą ponosi ten, kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę. Warunkiem odpowiedzialności jest ponadto, aby przyjmujący zeznanie, działając w zakresie swoich uprawnień, uprzedził zeznającego o odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznanie lub odebrał od niego przyrzeczenie. Przepisy powyższe stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej (art. 233 § 2 i § 6kk).

Ze wskazanych przepisów wyraźnie wynika, iż odpowiedzialności karnej może podlegać – po wypełnieniu przesłanek z art. 233kk – wyłącznie osoba składająca zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu

sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, jak też osoba składająca oświadczenie, o ile przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Tymczasem żadna z wymienionych przesłanek nie zachodzi w przypadku złożenia deklaracji w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Również tę nieprawidłowość Gmina Płaska zobowiązała się uwzględnić, dokonując we własnym zakresie zmiany uchwały.

Z powyższych względów należało orzec, jak w sentencji.

#### **POUCZENIE**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

**Przewodniczący Kolegium**  
*Stanisław Srocki*