



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 1 października 2015 r.

Poz. 3101

UCHWAŁA NR 2502/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 23 czerwca 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Gminy Zambrów nr 43/VIII/15 z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Beata Chmielewska
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Aleksander Piszczatowski
Dariusz Renczyński
Joanna Salachna
Marcin Tyniewicki

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Gminy Zambrów nr 43/VIII/15 z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

postanawia:

uznać, iż powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z zapisami zawartymi w:

Załączniku do uchwały – Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, część E, F i G, w których wprowadzono rubryki dotyczące nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, co w świetle obowiązujących regulacji prawnych w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest bezprzedmiotowe i pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6c ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części załącznika do uchwały nr 43/VIII/15 z dnia 29 maja 2015 r. w następującym zakresie: część E, część F oraz część G – wiersz drugi „Kwota miesięczna z części E.6 (nieruchomości niezamieszkałe) zł x 3 miesiące = zł” i wiersz trzeci „Kwota miesięczna z części F (nieruchomości w części zamieszkałych, a w części niezamieszkałych) zł x 3 miesiące = zł kwartalnie”.

UZASADNIENIE

W dniu 3 czerwca 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła **uchwała Rady Gminy Zambrów nr 43/VIII/15 z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę, pismem z dnia 16 czerwca 2015 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 23 czerwca 2015 r.

W piśmie wskazano, iż wszczęcie postępowania nadzorczego związane jest z zapisami zawartymi w załączniku do uchwały, w zakresie rubryk dotyczących nieruchomości niezamieszkałych oraz nieruchomości, które w części stanowią nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy. Jednocześnie, działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.), wniesiono o dostarczenie **do dnia 23 czerwca 2015 r.** Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, następujących informacji:

- 1) czy Rada Gminy Zambrów, działając na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.), postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne;
- 2) czy Rada Gminy Zambrów, działając na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustaliła stawki opłaty za pojemniki o pojemności do: 0,12 m³; 0,24 m³; 0,36 m³; 0,66 m³; 1,1 m³; 7,0 m³;
- 3) czy Rada Gminy Zambrów podjęła odrębną uchwałę, w której określiła warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, zgodnie z dyspozycją art. 6n ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 6m ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Do dnia posiedzenia Kolegium, tj. 23 czerwca 2015 r., powyższych informacji nie otrzymano.

Na posiedzenie Kolegium RIO w Białymstoku w dniu 23 czerwca 2015 r. nie stawił się również pełnomocnik Gminy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 29 kwietnia 2015 r. stwierdza, co następuje.

Powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny.

We wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonym uchwałą nr 43/VIII/15 z dnia 29 maja 2015 r. stanowiącym załącznik do uchwały, wprowadzono bowiem rubryki dotyczące wykazywania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości niezamieszkałych oraz od nieruchomości, które w części stanowią nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy. W części E deklaracji należy m.in. wykazać rodzaje, liczbę pojemników i stawkę opłaty za pojemnik oraz wyliczyć łączną opłatę miesięczną za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. W części F należy wykazać wysokość opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości na której nie zamieszkują mieszkańcy (prowadzona jest działalność), stanowiącą sumę kwot z części D.6 i E.6. W części G należy wyliczyć stawkę kwartalną, w wierszu pierwszym dla nieruchomości zamieszkałych, w wierszu drugim dla nieruchomości niezamieszkałych, a w wierszu trzecim dla nieruchomości w części zamieszkałych, a w części niezamieszkałych.

Powyższe działanie nie znajduje jednak uzasadnienia prawnego w świetle innych aktów prawnych Rady Gminy Zambrów przekazanych do nadzoru tutejszej Izbie.

Na mocy obowiązującej uchwały Rady Gminy Zambrów nr 178/XXIII/13 z dnia 9 maja 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, Rada dokonała jedynie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego oraz ustaliła stawki opłaty: od gospodarstwa domowego, w którym zamieszkuje 1 osoba, od gospodarstwa domowego, w którym zamieszkuje od 2 do 3 osób oraz od gospodarstwa domowego, w którym zamieszkuje 4 osoby i więcej.

Ponadto w dniu 30 marca 2015 r. Rada Gminy Zambrów podjęła uchwałę nr 29/V/15 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (uchylną na mocy badanej uchwały nr 43/VIII/15). We wzorze deklaracji stanowiącym załącznik do uchwały nr 29/V/15 nie przewidziano rubryk dotyczących opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz nieruchomości tzw. mieszanych.

Z powyższych regulacji prawnych nie wynika, by Rada Gminy Zambrów postanowiła o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, zgodnie z wymogami art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.).

Do tut. Izby, jako organu nadzoru właściwego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa, do dnia podjęcia niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, nie wpłynęła też uchwała, na mocy której Rada Gminy Zambrów ustaliłaby stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik o określonej pojemności.

Skoro zatem Rada Gminy Zambrów nie podjęła uchwały, na mocy której, działając na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, postanowiłaby o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz nie ustaliła, działając na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy, stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki o wskazanej we wzorze deklaracji pojemności do: 0,12 m³; 0,24 m³, 0,36 m³; 0,66 m³; 1,1 m³; 7,0 m³, bezprzedmiotowe jest zamieszczanie we wzorze deklaracji rubryk dotyczących wykazywania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości niezamieszkałych oraz od nieruchomości, które w części stanowią nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Zgodnie bowiem z postanowieniami art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada powinna określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty oraz ułatwienia składania deklaracji, a deklaracja powinna zawierać (art. 6m ust. 1a ustawy) dane **niezbędne** do określenia wysokości opłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

Ponadto Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wskazuje, iż zgodnie z postanowieniami art. 6n ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 6m ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy **zobowiązana jest określić** warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Takich postanowień nie zawiera badana uchwała nr 43/VIII/15 z dnia 29 maja 2015 r.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Stanisław Srocki