



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 18 stycznia 2016 r.

Poz. 244

UCHWAŁA NR 4853/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 26 listopada 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały nr VIII/51/15 Rady Miejskiej w Czyżewie podjętej na sesji w dniu 20 października 2015 roku zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na obszarze Gminy Czyżew

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Aleksander Piszczatowski
Dariusz Renczyński
Joanna Salachna
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, ze zm.) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały nr VIII/51/15 Rady Miejskiej w Czyżewie podjętej na sesji w dniu 20 października 2015 roku zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na obszarze Gminy Czyżew postanawia uznać, iż powyższa uchwała narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. 2011.197.1172 ze zm.)**

- w związku z tym stwierdzić nieważność części § 3 w zakresie słów „z mocą obowiązującą od dnia 1 października 2015 r.”

Uzasadnienie

W dniu 4 listopada 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała nr VIII/51/15 Rady Miejskiej w Czyżewie z dnia 20 października 2015 roku zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na obszarze Gminy Czyżew.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2015 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Związane jest to z zapisem zawartym w § 3 przedmiotowej uchwały, w którym wskazano, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 października 2015 roku” – czyli z mocą wsteczną. Omawiana uchwała w rozumieniu przepisu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2015 r. poz. 1515), jest aktem prawa miejscowego zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące na terenie gminy i jako akt prawa miejscowego wymaga ogłoszenia na zasadach określonych w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. 2015 r. poz. 1484). Zgodnie z powyższym akty prawa miejscowego ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt prawny określi termin dłuższy. Przepis art. 4 ust. 2 przewiduje możliwość skrócenia okresu wejścia w życie aktu normatywnego stanowiąc, iż tylko w uzasadnionych przypadkach uchwały mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga bezzwłocznego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Ze względu na fakt, iż opłaty lokalne dotyczą jedynie danej jednostki samorządu terytorialnego, a więc wydawane są w interesie lokalnym, w odniesieniu do nich nie może mieć zastosowania art. 4 ust. 2 ustawy. W myśl art. 5 cytowanej ustawy dopuszcza się nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, ale tylko jeśli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Nadanie uchwał wstecznej mocy obowiązującej pozostaje również w sprzeczności z podstawowymi zasadami tworzenia prawa, wynikającymi z art. 2 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997.78.483 ze zm.), w szczególności z zasadą niedziałania prawa wstecz oraz zasadą ochrony zaufania do państwa i prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Stanisław Srocki