



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 18 stycznia 2016 r.

Poz. 247

UCHWAŁA NR 4859/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 26 listopada 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Miejskiej w Zabłudowie nr X/67/2015 z dnia 20 października 2015 r. w sprawie zmiany w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty i ustalenia opłaty za pojemnik

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Aleksander Piszczatowski
Dariusz Renczyński
Joanna Salachna
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Miejskiej w Zabłudowie nr X/67/2015 z dnia 20 października 2015 r. w sprawie zmiany w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty i ustalenia opłaty za pojemnik**

postanawia:

- uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa poprzez:

- 1) poprzez zastosowanie w § 1 pkt 1 uchwały ryczałtowej stawki jako iloczynu średniej ilości odpadów wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik o określonej pojemności do innych nieruchomości zamieszkałych i częściowo zamieszkałych w sezonie letnim lub zimowym, co stanowi naruszenie art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2103 r. poz. 1399 z późn. zm., *powoływana dalej jako u.c.p.g.*);

- 2) niezgodność tematyczną § 1 pkt 1 uchwały z § 3 uchwały nr XIX/156/2012 Rady Miejskiej w Zabłudowie z 28 grudnia 2012 r., co stanowi naruszenie § 143 w zw. z §55 ust. 1 i 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908, *powoływana dalej jako Zasady techniki prawodawczej*);
- 3) łączenie dwóch metod ustalania stawek opłat za gospodarowanie odpadami bez ustalenia zasad co do tego kiedy dana metoda może być zastosowana w wyniku wprowadzenia w § 1 pkt 2 uchwały stawki opłaty od gospodarstwa domowego, co stanowi naruszenie art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 2 u.c.p.g.;
- 4) niezgodność tematyczną § 1 pkt 2 uchwały z § 4 uchwały nr XIX/156/2012 Rady Miejskiej w Zabłudowie z 28 grudnia 2012 r., co stanowi naruszenie § 143 w zw. z § 55 ust. 1 i 4 Zasad techniki prawodawczej;
- 5) określenie w § 3 uchwały jej wejścia w życie z data wsteczną, tj. z dniem 1 stycznia 2015 r., co stanowi naruszenie zasady *lex retro non agit*;
 - w związku z powyższym – stwierdzić nieważność uchwały Rady Miejskiej w Zabłudowie nr X/67/2015 w całości.

Uzasadnienie

W dniu 20 października 2105 r. Rada Miejska w Zabłudowie podjęła uchwałę w sprawie zmiany w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty i ustalenia opłaty za pojemnik. W toku postępowania nadzorczego prowadzonego przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, w powoływanej uchwale stwierdzono szereg istotnych naruszeń prawa, wskazanych poniższej części uzasadnienia.

Przepis § 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały narusza art. 6j ust. 3b i 3c u.c.p.g. w części w jakiej odnosi się on do innych nieruchomości zamieszkałych i częściowo zamieszkałych w sezonie letnim lub zimowym. Ryczałtowa stawka jako iloczyn średniej ilości odpadów wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik o określonej pojemności ma zastosowanie do domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. W stosunku do nieruchomości częściowo zamieszkałych, do których również odwołuje się § 1 pkt 1 uchwały, ma zastosowanie metoda ustalania opłaty zgodnie z art. 6j ust. 4 u.c.p.g.;

Przepis § 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały narusza § 143 w zw. z §55 ust. 1 i 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908, *powoływanej dalej jako Zasady techniki prawodawczej*) poprzez jego niezgodność tematyczną z § 3 uchwały nr XIX/156/2012 Rady Miejskiej w Zabłudowie z 28 grudnia 2012 r. Treść § 1 pkt 1 kwestionowanej uchwały dotyczy stawek opłat za nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości zamieszkałe lub częściowo zamieszkałe. Przepis ten jako ust. 3 jest dodawany do § 3 uchwały nr XIX/156/2012, który to dotyczy stawek opłat dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Przepis § 1 pkt 1 powinien odnosić się do § 4 uchwały nr XIX/156/2012.

Podobne rodzajowo istotne naruszenie prawa występuje w §1 pkt 2 uchwały, który jest niezgodny z §143 w zw. z § 55 ust. 1 i 4 Zasad techniki prawodawczej. W powoływanym przepisie uchwały zachodzi niezgodność tematyczna z § 4 uchwały nr XIX/156/2012 Rady Miejskiej w Zabłudowie z 28 grudnia 2012 r. Treść § 1 pkt 2 dotyczy stałej opłaty za gospodarowanie odpadami od gospodarstwa domowego. Przepis ten jako punkt 4 jest dodawany do § 4 uchwały nr XIX/156/2012, który to odnosi się opłat od nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Przepis § 1 pkt 2 kwestionowanej uchwały powinien odnosić się do § 3 uchwały nr XIX/156/2012.

Ponadto § 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały narusza art. 6j ust. 1 pkt 1 i ust. 2 u.c.p.g., w którym poprzez wprowadzenie stawki opłaty od gospodarstwa domowego następuje łączenie dwóch metod ustalania stawek opłat za gospodarowanie odpadami bez ustalenia zasad co do tego kiedy dana metoda może być zastosowana.

Z kolei w przepisie § 3 uchwały przewidziano jej wejście w życie z datą wsteczną, tj. z dniem 1 stycznia 2015 r. Stanowi istotne naruszenie zasady *lex retro non agit*.

Mając na uwadze zakres i charakter wskazanych naruszeń Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło stwierdzić nieważność w całości uchwałę Rady Miejskiej w Zabłudowie nr X/67/2015 z dnia 20 października 2015 r.

W związku z powyższym stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Stanisław Srocki