



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 18 stycznia 2016 r.

Poz. 252

UCHWAŁA NR 4865/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 26 listopada 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały nr VIII/56/15 Rady Gminy Nowinka z dnia 29 października 2015 r. w sprawie stawki opłaty miejscowej

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Aleksander Piszczatowski
Dariusz Renczyński
Joanna Salachna
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały nr VIII/56/15 Rady Gminy Nowinka z dnia 29 października 2015 r. w sprawie stawki opłaty miejscowej

postanawia:

uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w związku z: zapisem zawartym w § 3 ust. 2 uchwały, w którym określono stawkę opłaty miejscowej za każdy dzień pobytu dzieci do lat 7 i osób niepełnosprawnych w wysokości 1 zł, co stanowi naruszenie art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 ze zm.) w zw. z art. 9 pkt 11 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1045) oraz art. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 1484),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części § 3 ust. 1 uchwały nr VIII/56/15 w następującym zakresie „z zastrzeżeniem ust. 2” oraz nieważność § 3 ust. 2 uchwały nr VIII/56/15.

UZASADNIENIE

W dniu 5 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku – Zespół w Suwałkach, wpłynęła **uchwała nr VIII/56/15 Rady Gminy Nowinka z dnia 29 października 2015 r. w sprawie stawki opłaty miejscowej.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę, pismem z dnia 18 listopada 2015 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 26 listopada 2015 r. W piśmie wskazano, iż wszczęcie postępowania nadzorczego związane jest z zapisami zawartymi w § 3 ust. 2 uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2015 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 uchwały nr VIII/56/15 z dnia 29 października 2015 r. w sprawie stawki opłaty miejscowej określono stawki opłaty miejscowej w wysokości 2 zł **za każdą rozpoczętą dobę pobytu**, a (§ 3 ust. 2 uchwały) **za każdy dzień pobytu** dzieci do lat 7 i osób niepełnosprawnych w wysokości 1 zł. Podkreślić należy, iż na mocy postanowień art. 9 pkt 11 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, z dniem 1 stycznia 2016 r. dokonuje się zmian w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 ze zm.). Zgodnie z nowym brzmieniem tego przepisu opłatę miejscową pobiera się nie „za każdy dzień”, lecz „za każdą rozpoczętą dobę pobytu”. Również w § 4 uchwały wskazano, iż opłata jest płatna za każdą rozpoczętą dobę pobytu.

Zgodnie z postanowieniami art. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 1484), akty normatywne wydawane na podstawie ustaw można ogłaszać w okresie od dnia ogłoszenia danej ustawy, a przed dniem jej wejścia w życie; akt taki nie może jednak wejść w życie wcześniej niż ustawa. Rada gminy jest zatem uprawniona do podjęcia uchwały w oparciu o stan prawny obowiązujący od dnia 1 stycznia 2016 roku. W takim przypadku jednak, z uwagi na fakt, iż zgodnie z postanowieniami § 10 uchwały, wchodzi ona w życie również z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 r. powinna ona w pełnym zakresie uwzględniać stan prawny obowiązujący od dnia 1 stycznia 2016 r.

Wskazać również należy, iż tytuł uchwały powinien odzwierciedlać jej treść. Uchwałą Rada nie tylko określiła stawki opłaty miejscowej, lecz przede wszystkim wprowadziła opłatę miejscową, określiła zasady ustalania i poboru oraz termin płatności opłaty miejscowej, jak również zarządziła pobór opłaty miejscowej w drodze inkasa, określiła inkasentów, termin płatności dla inkasentów oraz wynagrodzenie za inkaso.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Stanisław Srocki