



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 18 sierpnia 2016 r.

Poz. 3319

### UCHWAŁA NR 3777/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 28 lipca 2016 r.

**w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały nr XI/74/16 Rady Gminy Grabowo z dnia 17 czerwca 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Grabowo**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:**

Przewodniczący:	Dariusz Renczyński
Członkowie:	Beata Chmielewska Paweł Gałko Katarzyna Gawrońska Agnieszka Gerasimiuk Aleksander Piszczatowski Małgorzata Rutkowska Joanna Salachna

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 oraz 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

**po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały nr XI/74/16 Rady Gminy Grabowo z dnia 17 czerwca 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Grabowo**

**postanawia:**

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie zapisu zawartego w załączniku do przedmiotowej uchwały (wzór deklaracji), w pozycji „Termin składania:”, w zakresie sformułowania: „lub nastąpiła zmiana stawki opłaty za gospodarowanie odpadami”, co jest sprzeczne z postanowieniami zawartymi w art. 6m ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały we wskazanej części;
- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie zapisów zawartych w części F. załącznika do przedmiotowej uchwały (wzór deklaracji) – „Wykaz osób zamieszkałych w gospodarstwie (imię i nazwisko)<sup>11</sup>” oraz w części F. załącznika nr 1 do deklaracji – „Wykaz osób zamieszkujących nieruchomość (lokal)<sup>5</sup>” wraz z przypisami do powyższego zawartymi w objaśnieniach (pkt 11, pkt 5), co wykracza poza dyspozycję zawartą w art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) oraz stoi w sprzeczności z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2135, ze zm.) i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały we wskazanych częściach;

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa w zakresie zapisów zawartych w § 1 ust. 1 części normatywnej uchwały oraz w załączniku do uchwały (wzór deklaracji), w pozycji „Termin składania:” i w części „Pouczenie” odnośnik nr 3, co jest sprzeczne z art. 6n ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6m ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, ze zm.) i w związku z tym wezwać Radę do usunięcia powyższego naruszenia we własnym zakresie.

### UZASADNIENIE

W dniu 4 lipca 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała nr XI/74/16 Rady Gminy Grabowo z dnia 17 czerwca 2016 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Grabowo.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), pismem nr RIO.II-0004-84/16 z dnia 14 lipca 2016 r. tut. Izba poinformowała Radę o toczącym się postępowaniu nadzorczym dotyczącym wskazanej uchwały, zawiadamiając jednocześnie o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 28 lipca 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 28 lipca 2016 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

1. We wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały, w pozycji „Termin składania:” określono, iż deklarację należy składać m.in. w terminie 14 dni od dnia, w którym nastąpiła zmiana stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższe stoi w sprzeczności z brzmieniem art. 6m ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250), zgodnie z którym *w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu.*

2. Przedmiotowa uchwała narusza dyspozycję art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) i art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2135, ze zm.) poprzez nałożenie przez Radę obowiązku podania w samej deklaracji, w części F oraz w załączniku do deklaracji – „Oświadczenie na potrzeby sporządzenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, w części F wykazu osób z imienia i nazwiska zamieszkujących daną nieruchomość/lokal. Zgodnie z brzmieniem art. 6n ust. 1 ustawy, Rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b (...). Stosownie do art. 6m ust. 1a deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast zgodnie z ust. 1b tegoż przepisu Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby; 2) adres nieruchomości; 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; 4) numer telefonu właściciela nieruchomości; 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości; 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego. Narzucenie przez Radę wymogu podania wykazu osób zamieszkujących daną nieruchomość/lokal wykracza poza kompetencje ustawową.

Ponadto w § 1 ust. 1 części normatywnej uchwały określono, iż właściciele nieruchomości składają deklarację do Urzędu Gminy Grabowo, ul. Gen. Wł. Sikorskiego 1, 18-507 Grabowo, w terminie 14 dni od dnia: 1) zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, 2) w którym nastąpiły zmiany danych adresowych, personalnych lub zmiany danych będących podstawą do ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z tym, iż Gmina Grabowo systemem

gospodarowania odpadami komunalnymi objęła zarówno nieruchomości zamieszkałe jak i niezamieszkałe, zgodnie z dyspozycją art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250), *właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca **lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.*** Natomiast stosownie do brzmienia art. 6m ust. 2 tejże ustawy, *w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości** właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.* Wskazać należy, iż powyższe dotyczy również zapisów określonych we wzorze deklaracji (załącznik do uchwały), w pozycji „Termin składania:” oraz w części „Pouczenie” odnośnik Nr 3.

Wskazać również należy, iż zgodnie z wymogiem art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250), Rada Gminy Grabowo winna określić warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Powyższe zapisy powinny znaleźć się w części normatywnej (treści) uchwały, a nie jak zostało to ujęte przez organ stanowiący we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części „Pouczenie”.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak na wstępie.

#### **POUCZENIE**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

**Przewodniczący Kolegium**  
**Dariusz Renczyński**