



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 18 sierpnia 2016 r.

Poz. 3325

UCHWAŁA NR 3987/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 28 lipca 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały nr XVIII/113/16 Rady Gminy Kolno z dnia 13 lipca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący:	Dariusz Renczyński
Członkowie:	Beata Chmielewska Paweł Gałko Katarzyna Gawrońska Agnieszka Gerasimiuk Aleksander Piszczatowski Małgorzata Rutkowska Joanna Salachna

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały nr XVIII/113/16 Rady Gminy Kolno z dnia 13 lipca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

postanawia:

- - uznać, że powyższa uchwała w zakresie postanowienia § 2 *in fine*, wskazującego jako podmioty zobowiązane do składania deklaracji „właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”, a także w zakresie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określonego w załączniku do uchwały, w części „H. Rodzaj nieruchomości, pole „Domek letniskowy lub inna nieruchomość na cele rekreacyjno-wypoczynkowe” oraz części „L. Oświadczenie właściciela nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe – używane przez część roku”, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6m ust. 1 i 1a oraz art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6j ust. 3b i 3c i art. 6l ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) – i w tym zakresie stwierdzić nieważność w części postanowienia § 2 uchwały oraz nieważność w części wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałę (data wpływu do RIO: 15.07.2016 r.) Rada Gminy Kolno podjęła na podstawie przepisów art. 6n ust. 1 oraz 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250; dalej ustawa przywoływana jako u.c.z.p.). W § 1 uchwały Rada Gminy postanowiła o określeniu, zgodnie z załącznikiem do uchwały, wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Kolno, zaś w § 2 postanowiła, że deklaracja przeznaczona jest m.in. dla „właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe” (bez przywołania, iż chodzi o nieruchomości wykorzystywane jedynie przez część roku).

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku pismem z dnia 21 lipca 2016 r. poinformowała Radę Gminy Kolno o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do tej uchwały, wskazując, że do organu nadzoru nie wpłynęła dotychczas uchwała Rady Gminy Kolno ustanawiająca, w wykonaniu delegacji z art. 6j ust. 3b i 3c u.c.z.p., ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, co czyni bezprzedmiotowym wzór deklaracji w tym zakresie w świetle regulacji art. 6m ust. 1 i 1a oraz 6n ust. 1 u.c.z.p. Do Izby Obrachunkowej nie wpłynęła też uchwała Rady w kwestii terminu uiszczania ryczałtowej rocznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która również jest niezbędna dla egzekwowania obowiązku ponoszenia opłaty. W związku z tym, z powołaniem na art. 88 ustawy o samorządzie gminnym, zwrócono się o pisemne poinformowanie organu nadzoru czy Rada Gminy Kolno uchwaliła ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, oraz czy uregulowała kwestię terminu jej płatności. W piśmie informującym o wszczęciu postępowania nadzorczego wskazano ponadto, że zapisy zawarte w części L. wzoru deklaracji zostały zredagowane w sposób nieuwzględniający postanowień ustawowych, w szczególności w odniesieniu do możliwości ustalenia wysokości opłaty od domków letniskowych w przypadku, gdy na nadanej nieruchomości posadowionych jest kilka takich domków.

W przedłożonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku piśmie z dnia 22 lipca 2016 r. (data wpływu: 26.07.2016 r.) Sekretarz Gminy Kolno poinformował, że „Rada Gminy Kolno nie podjęła uchwały w sprawie rocznej ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz nie uregulowała kwestii terminu jej płatności”.

W wyniku badania nadzorczego uchwały, na posiedzeniu w dniu 28 lipca 2016 r., Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Przywołane postanowienia § 2 uchwały oraz części H. i L. wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie odnoszącym się do nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa i zdaniem Kolegium Izby powinny być wyeliminowane z porządku prawnego.

Jak to wynika z postanowień art. 6m ust. 1 i 1a u.c.z.p., właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie zaś z przepisem art. 6n ust. 1 u.c.z.p., rada gminy określając wzór deklaracji winna uwzględnić konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji. W świetle tych regulacji Kolegium Izby podnosi, że Rada Gminy Kolno nie uchwaliła dotychczas, w wykonaniu delegacji z art. 6j ust. 3b i 3c u.c.z.p., ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Brak określenia stawki uniemożliwia obliczenie rocznej opłaty ryczałtowej, a tym samym zadeklarowanie należnej jej wysokości przez właściciela nieruchomości, co czyni bezprzedmiotowym wzór deklaracji w tym zakresie. Dla prawidłowego ustalenia wzoru deklaracji niezbędne jest co najmniej równoczesne podjęcie uchwały określającej stawkę opłaty (por. wyrok WSA w Lublinie z dnia 28 grudnia 2012 r., sygn. I SA/Lu 932/12). Zauważyć też należy, że Rada nie uregulowała kwestii terminu uiszczania ryczałtowej rocznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która również jest niezbędna dla prawidłowej realizacji obowiązków w zakresie ponoszenia tej opłaty przez właścicieli nieruchomości.

W nawiązaniu do przywołanej w sentencji rozstrzygnięcia części L. wzoru deklaracji Kolegium Izby wskazuje ponadto, że według jej treści odnosi się ona do nieruchomości „na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość...”, zaś zadeklarowaniu podlega „ryczałtowa roczna stawka”. Według przywołanych wyżej przepisów zadeklarowaniu winna podlegać wysokość rocznej opłaty, nie zaś stawki, przy czym według art. 6j ust. 3b u.c.z.p. ryczałtowa stawka opłaty winna być uchwalona od domku letniskowego, co oznacza, że w przypadku gdy na danej nieruchomości posadowionych jest kilka domków letniskowych właściciel nieruchomości winien obliczyć wysokość rocznej opłaty z uwzględnieniem liczby domków na nieruchomości. Ustalony w części L. wzór deklaracji nie wyczerpuje dyspozycji tego art. ustawy.

Mając na uwadze przetoczone okoliczności Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji rozstrzygnięcia.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński