



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 15 września 2016 r.

Poz. 3584

UCHWAŁA NR 3997/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 5 sierpnia 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Gminy Brańsk nr XV/170/2016 z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Anna Ostrowska
Dariusz Renczyński
Małgorzata Rutkowska
Joanna Salachna
Marcin Tyniewicki

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Gminy Brańsk nr XV/170/2016 z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej**

postanawia:

uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w związku z zapisami zawartymi w:

- 1) § 2 pkt 1 uchwały oraz w załączniku nr 1 do uchwały, w zakresie uregulowania przesłanek powodujących konieczność złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób niezgodny z postanowieniami art. 6m ust. 1, ust. 2 i ust. 2a w zw. z art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 250),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części § 2 pkt 1 uchwały nr XV/170/2016 w zakresie słów: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz nieważność części załącznika nr 1 do uchwały nr XV/170/2016, Termin składania, w zakresie słów: „powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz Pouczenie pkt 2, w zakresie słów: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” i „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”;

2) załączniku nr 1 do uchwały, Pouczenie pkt 3, w zakresie wprowadzenia zapisów niezgodnych z brzmieniem art. 6o ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części załącznika nr 1 do uchwały nr XV/170/2016, Pouczenie pkt 3.

Uzasadnienie

W dniu 25 lipca 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła **uchwała Rady Gminy Brańsk nr XV/170/2016 z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę, pismem z dnia 29 lipca 2016 r., o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 5 sierpnia 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 5 sierpnia 2016 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 pkt 1 uchwały oraz w załączniku nr 1 do uchwały wskazano przesłanki powodujące konieczność złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w sposób niezgodny z postanowieniami art. 6m ust. 1, ust. 2 i ust. 2a w zw. z art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

W § 2 pkt 1 uchwały wprowadzono zapis, zgodnie z którym deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości zobowiązani są złożyć w terminie „14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca **lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych**”.

W załączniku nr 1 do przedmiotowej uchwały, określającym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w rubryce „Termin składania” wprowadzono zapis, zgodnie z którym: termin składani wynosi 14 dni od dnia: „zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, **powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych**”. W Pouczeniu, pkt 2, wprowadzono zapis, zgodnie z którym właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do właściwego organu deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie „14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca **lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych**”. Natomiast w zdaniu drugim wskazano, iż: w przypadku „zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości**” właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.

Powyższe objaśnienia w zakresie sformułowań: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”; „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości” są bezprzedmiotowe, ze względu na fakt, iż określony w załączniku nr 1 do uchwały wzór deklaracji dotyczy wyłącznie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie z postanowieniami art. 6m ust. 1, ust. 2 i ust. 2a w zw. z art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, obowiązek uiszczania opłaty powstaje co do zasady za każdy miesiąc, w którym na danej

nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec. Właściciel nieruchomości zobowiązany jest do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, a w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty (z wyjątkiem uchwalenia nowej stawki opłaty przez radę gminy) – do złożenia nowej deklaracji, w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Powstanie na danej nieruchomości zamieszkałej odpadów komunalnych, bądź zmiana ich ilości, nie mają wpływu na obowiązki właścicieli nieruchomości związane ze składaniem deklaracji o wysokości opłaty od tego typu nieruchomości.

W załączniku nr 1 do uchwały, Pouczenie, pkt 3, błędnie przytoczono treść art. 6o ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem, w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, **biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku – uzasadnione szacunki.**

Kolegium wskazuje ponadto, iż w załączniku nr 1 do uchwały, część C, pkt 6, wskazano tylko jeden identyfikator – PESEL. Pozostaje to w sprzeczności z przepisami dotyczącymi ewidencji i identyfikacji podatników, wprowadzonymi ustawą z dnia 29 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 171, poz. 1016). Na mocy tych przepisów identyfikatorem podatkowym jest PESEL bądź NIP.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Stanisław Srocki