



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 29 stycznia 2016 r.

Poz. 556

UCHWAŁA NR 5270/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 14 grudnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Gminy Bakalarzewo nr XII/51/2015 z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie opłaty miejscowej

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Anna Ostrowska
Aleksander Piszczatowski
Dariusz Renczyński
Joanna Salachna
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Gminy Bakalarzewo nr XII/51/2015 z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie opłaty miejscowej

postanawia:

uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w związku z nieustaleniem miejscowości odpowiadających warunkom, jakie powinny spełniać miejscowości, w których może być pobierana opłata miejscowa, co stanowi naruszenie art. 17 ust. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 849, ze zm.),

- w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność uchwały nr XII/51/2015.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku – Zespół w Suwałkach wpłynęła uchwała Rady Gminy Bakalarzewo nr XII/51/2015 z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie opłaty miejscowej.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę, pismem z dnia 4 grudnia 2015 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 14 grudnia 2015 r.

Jednocześnie, działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), wniesiono o dostarczenie **do dnia 14 grudnia 2015 r.** Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, informacji, czy Rada Gminy Bakalarzewo podjęła odrębną uchwałę w sprawie ustalenia miejscowości odpowiadające warunkom, jakie powinny spełniać miejscowości, w których może być pobierana opłata miejscowa.

W toku postępowania nadzorczego ustalono, iż Rada Gminy Bakalarzewo nie podejmowała odrębnych regulacji dotyczących ustalenia miejscowości odpowiadających warunkom określonym w odrębnych przepisach, w których może być pobierana opłata miejscowa. W dniu 14 grudnia 2015 r. do tut. Izby wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Gminy z dnia 10.12.2015 (OOG.0004.11.2015) informujące, że nie została podjęta odrębna uchwała w sprawie ustalenia miejscowości odpowiadających warunkom, jakie powinny spełniać miejscowości, w których może być pobierana opłata miejscowa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 14 grudnia 2015 r. stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W dniu 13 listopada 2015 r. Rada Gminy Bakalarzewo podjęła uchwałę nr XII/51/2015 w sprawie opłaty miejscowej. W § 2 uchwały określono miejscowości, na terenie których wprowadza się opłatę miejscową.

Zgodnie z postanowieniami art. 17 ust. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r. poz. 849, ze zm.), uchwałę w sprawie opłaty miejscowej powinno poprzedzać **ustalenie miejscowości odpowiadających warunkom, jakie powinny spełniać miejscowości, w których może być pobierana opłata miejscowa.** Warunki te zostały określone w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz. U. Nr 249, poz. 1851).

W przypadku podejmowania przez Radę Gminy uchwały w sprawie opłaty miejscowej nie ma możliwości prawnej powoływania się na akty wydane na podstawie wcześniej obowiązującego stanu prawnego przez Wojewodę. Rada jest zobowiązana do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia miejscowości odpowiadających warunkom, jakie powinny spełniać miejscowości, w których może być pobierana opłata miejscowa – zgodnie z art. 17 ust. 5 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a dopiero w dalszej kolejności może wprowadzić w tych miejscowościach opłatę miejscową i określić istotne elementy opłaty - zgodnie z art. 19 tej ustawy.

Konieczność taka wynika również z przepisu przejściowego zawartego w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej (Dz. U. Nr 175, poz. 1462 ze zm.), zmieniającej z dniem 1 stycznia 2006 r. ustawę o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie ustalania miejscowości, w których można pobierać opłatę miejscową. Zgodnie z art. 47 ust. 2 tej ustawy, akty prawa miejscowego wydane na podstawie przepisów zmienianych niniejszą ustawą z zakresu zadań i kompetencji podlegających przekazaniu niniejszą ustawą zachowują moc do czasu wydania nowych aktów prawa miejscowego przez organy przejmujące zadania i kompetencje.

Ponadto wskazać należy na **brak w ww. uchwale regulacji dotyczących terminu płatności opłaty miejscowej**, co stanowi naruszenie art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych oraz uniemożliwia prawidłową realizację świadczenia.

W § 4 uchwały wskazano jedynie, że opłata jest płatna za każdą rozpoczętą dobę pobytu, nie wskazano jednak, kiedy upływa termin jej płatności (np. w dniu pobytu; najpóźniej w ostatnim dniu pobytu).

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Stanisław Srocki