



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 13 czerwca 2017 r.

Poz. 2405

### UCHWAŁA NR 1828/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 27 kwietnia 2017 r.

**w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXIII/188/17 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 30 marca 2017 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Knyszyn oraz terminów i miejsca ich składania**

#### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:**

Przewodniczący: Stanisław Srocki  
Członkowie: Beata Chmielewska  
Paweł Gałko  
Katarzyna Gawrońska  
Agnieszka Gerasimiuk  
Anna Ostrowska  
Aleksander Piszczatowski  
Dariusz Renczyński  
Małgorzata Rutkowska  
Marcin Tyniewicki  
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 oraz 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

**po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXIII/188/17 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 30 marca 2017 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Knyszyn oraz terminów i miejsca ich składania**

#### **postanawia:**

- **uznać, iż powyższa uchwała narusza prawo w sposób istotny w związku z zapisem zawartym: w części K. wzoru deklaracji oraz w załączniku Nr 1 do deklaracji (wzór oświadczenia), w części H. - „Oświadczenie i podpis osoby składającej oświadczenie”, dotyczącym zgody na przetwarzanie przez Gminę danych osobowych dla potrzeb naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co narusza art. 23 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 922) oraz art. 6n. ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, ze zm.) i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały we wskazanych częściach;**

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie zapisów zawartych w części H. załącznika do przedmiotowej uchwały (wzór deklaracji) – „Wykaz osób w gospodarstwie<sup>4</sup> (imię i nazwisko)” oraz w części F. załącznika nr 1 do deklaracji – „Wykaz osób mieszkających w lokalu<sup>4</sup> (imię i nazwisko)” wraz z przypisami do powyższego zawartymi w objaśnieniach w pkt 4, co wykracza poza dyspozycję zawartą w art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, ze zm.) oraz stoi w sprzeczności z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922) i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały we wskazanych częściach;
- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w związku z zapisem zawartym we wzorze deklaracji, w części: Pouczenia, w pkt 4, w zakresie słów: „w tym średnią ilość odpadów powstających na nieruchomości o podobnym charakterze”, co jest sprzeczne z art. 6o ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, ze zm.) i w związku z tym stwierdzić nieważność uchwały we wskazanej części;
- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa w zakresie braku w części normatywnej uchwały zapisów określonych w art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, ze zm.) i w związku z tym wezwać Radę do usunięcia powyższego naruszenia we własnym zakresie;
- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa w związku z brakiem w uchwale przepisów uchylających uchwałę Rady Miejskiej w Knyszynie Nr XXII/166/13 z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, co stanowi naruszenie § 39 ust. 1 w zw. z § 143 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 283) i w związku z tym wezwać Radę do usunięcia powyższego naruszenia we własnym zakresie;
- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa w zakresie postanowień zawartych w części B. wzoru deklaracji, określającej dane identyfikacyjne podmiotu składającego deklarację, ograniczonych jedynie do danych osób fizycznych, co narusza art. 6h. i art. 6m. w zw. z art. 2 ust. 1 pkt 4 i ust. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, ze zm.) i w związku z tym wezwać Radę do usunięcia powyższego naruszenia we własnym zakresie.

## UZASADNIENIE

W dniu 7 kwietnia 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła Uchwała Nr XXIII/188/17 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 30 marca 2017 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Knyszyn oraz terminów i miejsca ich składania.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), pismem Nr RIO.II-0004-25/17 z dnia 19 kwietnia 2017 r. tut. Izba poinformowała Radę o toczącym się postępowaniu nadzorczym dotyczącym wskazanej Uchwały, zawiadamiając jednocześnie o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 27 kwietnia 2017 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 27 kwietnia 2017 r. stwierdziło, co następuje.

Badana Uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

1. W załączniku do przedmiotowej Uchwały (wzór deklaracji), w części K. „Oświadczenie i podpis osoby składającej deklarację” oraz w załączniku Nr 1 do deklaracji (wzór oświadczenia) w części H. „Oświadczenie i podpis osoby składającej oświadczenie” wprowadzono zapis o treści: *Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 922.) wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych na potrzeby naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi*, po czym w tej części wzoru deklaracji oraz oświadczenia określono pola na zamieszczenie miejscowości, daty i czytelnego podpisu osoby składającej deklarację. Wskazania wymaga, że według art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r.

poz. 922) przetwarzanie danych jest dopuszczalne m.in. wtedy, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa. W takim przypadku nie jest ono uzależnione od wyrażenia zgody przez podmiot, którego dotyczy – na gruncie omawianej uchwały właściciela nieruchomości zobowiązanego do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bądź właściciela lokalu mieszkalnego lub lokatora w zabudowie wielorodzinnej (w zakresie zał. Nr 1 do deklaracji). Wskazuje się również, że przez wyrażenie zgody na przetwarzanie danych osobowych – według art. 7 pkt 5 ustawy o ochronie danych osobowych – należy rozumieć oświadczenie woli, którego treścią jest zgoda na przetwarzanie danych osobowych tego, kto składa oświadczenie; zgoda nie może być domniemana lub dorozumiana z oświadczenia woli o innej treści; zgoda może być odwołana w każdym czasie. Tak rozumiana zgoda na przetwarzanie danych osobowych zależna jest więc od nieskrępowanego wyrażenia woli, nie może zatem następować „automatycznie” poprzez podpisanie deklaracji (oświadczenia) przez osobę zobowiązaną do jej złożenia. Z tych powodów wzór deklaracji oraz wzór oświadczenia (zał. Nr 1 deklaracji) w omawianym zakresie zostały określone przez Radę Miejską w Knyszynie z przekroczeniem kompetencji zawartej w art. 6n. ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, ze zm.) oraz z naruszeniem art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922) (por. np. wyrok WSA w Krakowie z 10 marca 2015 r., sygn. I SA/Kr 103/15, dostępny w CBOSA).

2. Przedmiotowa uchwała narusza dyspozycję art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, ze zm.) i art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922) poprzez nałożenie przez Radę obowiązku podania w samej deklaracji, w części H oraz w załączniku do deklaracji – „Oświadczenie na potrzeby sporządzenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, w części F wykazu osób z imienia i nazwiska wchodzących w skład gospodarstwa domowego bądź zamieszkujących daną nieruchomość/lokal. Zgodnie z brzmieniem art. 6n ust. 1 ustawy, Rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b (...). Stosownie do art. 6m ust. 1a deklaracja winna zawierać **dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**, natomiast zgodnie z ust. 1b tegoż przepisu Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby; 2) adres nieruchomości; 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; 4) numer telefonu właściciela nieruchomości; 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości; 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego. Narzucenie przez Radę wymogu podania wykazu osób zamieszkujących daną nieruchomość/lokal wykracza poza kompetencje ustawową. Stanowisko takie wyrażone zostało, m.in., w wyroku WSA w Krakowie z 22.7.2015 r., I SA/Kr 415/15 oraz wyroku WSA w Krakowie z 15.6.2015 r., I SA/Kr 612/15. Rada Miejska w Knyszynie w § 1 uchwały Nr XXII/164/13 z dnia 22 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki tej opłaty określiła, iż opłata ponoszona będzie od gospodarstwa domowego w zależności od liczby osób je tworzących. Wobec powyższego danymi niezbędnymi do poprawnego określenia wysokości opłaty są informacje zawarte w części G wzoru deklaracji, a także w części E oświadczenia (załącznik Nr 1 deklaracji).
3. W Załączniku do przedmiotowej Uchwały (wzór deklaracji), w części: Objasnienia, w pkt 4 oraz w Załączniku Nr 1 do wzoru deklaracji w części: Objasnienia, w pkt 4 zawarto zapis zgodnie z którym, *Do osób zamieszkałych na terenie nieruchomości nie zalicza się osób przebywających poza miejscem zamieszkania powyżej 2 miesięcy. Z przytoczonego zapisu wynika próba zdefiniowania osoby*

zamieszkałej, podczas gdy organ stanowiący gminy nie został ustawowo upoważniony do definiowania w trybie uchwały pojęć z zakresu materii dotyczącej gospodarowania odpadami komunalnymi. Ponadto powyższe stoi w sprzeczności z art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, ze zm.) zgodnie z którym, *Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości zamieszkałych za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec.*

4. W Załączniku do przedmiotowej Uchwały (wzór deklaracji), w części: Pouczenia, w pkt 4 wskazano, iż *W razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji Burmistrz Knyszyna określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów powstających na nieruchomości o podobnym charakterze.* Powyższy zapis stoi w sprzeczności z dyspozycją zawartą w art. 6o ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, ze zm.) zgodnie z którym, *w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, **biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku – uzasadnione szacunki*** (dotyczy nieruchomości zamieszkałej). Z regulacji zawartej w art. 6o ust. 1 wynika natomiast, iż średnia ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze jest brana pod uwagę do wyliczenia wysokości opłaty w przypadku nieruchomości niezamieszkałych.

5. Ponadto wskazać należy, iż:

- w części normatywnej uchwały nie zawarto uregulowań wynikających z art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, ze zm.). Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, winna określić, w drodze uchwały między innymi warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;
- w części B wzoru deklaracji „Dane składającego deklarację” określono jedynie pola dotyczące wskazania danych osoby fizycznej (imienia i nazwiska oraz numeru Pesel, a ponadto numeru telefonu oraz adresu e-mail). Tym samym deklaracja nie zawiera pól dla podania danych (np. nazwa, adres siedziby) innych niż osoby fizyczne podmiotów, które mogą być zobowiązane do składania deklaracji na podstawie art. 6h i art. 6m w zw. z art. 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, ze zm.);
- w części normatywnej przedmiotowej uchwały nie zawarto zapisu uchylającego uchwałę Nr XXII/166/13 Rady Miejskiej w Knyszynie w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, co stanowi naruszenie § 39 ust. 1 w zw. z § 143 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak na wstępie.

#### POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

**Przewodniczący Kolegium**  
**Stanisław Srocki**