



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 24 lipca 2017 r.

Poz. 2944

UCHWAŁA NR 2790/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 30 czerwca 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym Uchwały Nr LLIII/312/17 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 29 maja 2017 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Sokółka

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:

Przewodniczący: Stanisław Srocki
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Anna Ostrowska
Aleksander Piszczatowski
Dariusz Renczyński
Małgorzata Rutkowska
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.):

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym Uchwały Nr LLIII/312/17 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 29 maja 2017 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Sokółka

postanawia:

- uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w związku z zawarciem w załączniku Nr 1 „*Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy*”, w części E1 zapisu dotyczącego miejsca zamieszkiwania, co stanowi naruszenie art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.);

- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa poprzez zawarcie w załączniku Nr 1 „*Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy*”, w części G „Pouczenie” zapisów dotyczących powstania obowiązku złożenia deklaracji od momentu „*powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*” oraz zapisów dotyczących zmiany „*określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości*”, które są bezprzedmiotowe i sprzeczne z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.);
- uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa poprzez zawarcie w załączniku Nr 1 „*Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy*”, w części G „Pouczenie” zapisu dotyczącego terminu uiszczania opłaty w zmienionej wysokości, co narusza art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w związku z tym stwierdza nieważność uchwały we wskazanych częściach;
- uznać, że powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa poprzez nieokreślenie warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, co narusza art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.) i w związku z tym wezwać Radę Miejską w Sokółce do naprawy we własnym zakresie;

UZASADNIENIE

W dniu 8 czerwca 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr LIII/312/17 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 29 maja 2017 roku sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Sokółka.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę, pismem z dnia 22 czerwca 2017 r. Nr RIO.II.0004-37/17 o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku, wyznaczonym na dzień 30 czerwca 2017 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 30 czerwca 2017 roku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały „*Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy*”:

– w części E.1. zawarto następujący zapis: „*miejszem zamieszkiwania, jest nieruchomość, w której osoba przebywa z zamiarem stałego pobytu (ponad 1 miesiąc), niezależnie od miejsca zameldowania*”. Powyższy zapis narusza art. 6i ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie, z którym obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;

– w części G „Pouczenie” w akapicie drugim wskazano, iż „*Zgodnie z art. 6m ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*”. Natomiast w akapicie trzecim określono, że „*w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany*. Zarówno z przedmiotowego załącznika (zał. Nr 1 do przedmiotowej uchwały) „*Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy*”, jak również z uchwały Nr XL/277/13 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na terenie Gminy Sokółka wynika, że deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczona jest wyłącznie dla **właścicieli nieruchomości zamieszkałych**, wobec powyższego zapisy dotyczące obowiązku złożenia deklaracji należy zamieścić z pominięciem odpowiednio treści „*lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*” oraz „*lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości*”, które naruszają przepis art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

– w części G „Pouczenie” w akapicie trzecim zamieszczono zapis, że „*w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. **Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc następny, po miesiącu w którym nastąpiła zmiana***”. Zgodnie z art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada Miejska przywołała art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.). Zgodnie z jego

brzmieniem ustawodawca w ust. 1 pkt 1 tegoż artykułu scedował na radę gminy określenie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś w ust. 1 pkt 2 określenie warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wskazując przy tym podstawowe zagadnienia, które powinny być uwzględnione przy podejmowaniu uchwały.

Rada Miejska w Sokółce mimo przywołania w podstawie prawnej przepisu wyznaczającego jej zadania nie dopełniła ustawowego obowiązku dotyczącego określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, czym naruszyła art. 6n ust. 1 pkt 2 i tym samym uniemożliwiła składającym deklaracje skorzystanie z uprawnienia wynikającego z art. 6m ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być składane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ponadto na marginesie wskazania wymaga fakt, iż w podstawie prawnej wzoru deklaracji odwołano się do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z roku 2012. W dacie podjęcia przedmiotowej uchwały należało powołać tekst jednolity zamieszczony w Dzienniku Ustaw z 2016 roku, poz. 250 ze zmianami. Zgodnie z aktualnym stanem prawnym należy powołać się na tekst jednolity zamieszczony w Dzienniku Ustaw z 2017 roku, poz. 1289.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Stanisław Srocki