



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 27 lipca 2017 r.

Poz. 3006

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.100.2017.EC WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 25 lipca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 5 uchwały Nr XXX/219/2017 Rady Miejskiej w Tykocinie z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie likwidacji Liceum Ogólnokształcącego wchodzącego w skład Zespołu Szkół i Przedszkole w Tykocinie.

UZASADNIENIE

W dniu 19 czerwca 2017 r. Rada Miejska w Tykocinie podjęła uchwałę Nr XXX/219/2017 w sprawie likwidacji Liceum Ogólnokształcącego wchodzącego w skład Zespołu Szkół i Przedszkole w Tykocinie, która wpłynęła do organu nadzoru 26 czerwca 2017 r.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w zakresie decydującym o jej wejściu w życie, w związku z czym 14 lipca 2017 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

W § 5 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Tykocinie postanowiła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Powyższe unormowanie narusza postanowienia art. 13 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. Nr 296 z późn. zm.), zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;

- 7) uchwałę budżetową województwa oraz sprawozdanie z wykonywania budżetu województwa;
- 8) obwieszczenie o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przedmiotowa uchwała nie mieści się w katalogu aktów wymienionych w powyższym przepisie, a obowiązek publikacji nie wynika z przepisów szczególnych.

Należy przez to rozumieć, że Rada Miejska w Tykocinie kierując ją do publikacji uznała powyższą uchwałę za akt prawa miejscowego.

Istotą aktu prawa miejscowego jest to, iż nakłada na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w obowiązujących przepisach prawa.

W ocenie organu nadzoru uchwała podejmowana na podstawie art. 5c pkt 1 w związku z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) nie ma waloru przepisów powszechnie obowiązujących na terenie jednostki samorządu terytorialnego.

W analogicznej sprawie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 24 stycznia 2017 r., sygn. akt I OSK 2419/16), stwierdzając, iż „*uchwała w sprawie likwidacji szkoły nie może zostać uznana za akt powszechnie obowiązujący, gdyż taki charakter posiadają tylko akty wydane na podstawie wyraźnej kompetencji ustawowej przez właściwy organ, które w sposób generalny i abstrakcyjny określają reguły postępowania wyznaczonej grupie adresatów. Omawiana uchwała nie spełnia wskazanych wymogów. Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W postanowieniach art. 59 u.s.o. ustawodawca nie zawarł bowiem normy nakazującej publikację takiego aktu. W orzecznictwie sądów administracyjnych dominuje pogląd, wedle którego uchwały dotyczące tworzenia lub likwidacji samorządowych jednostek budżetowych nie są aktami prawnymi i należą do indywidualnych aktów organizacyjnych (Naczelny Sąd Administracyjny w wyrokach: z 5 grudnia 2005 r., II OSK 335/05, z 7 grudnia 2005 r., II OSK 332/05, z 27 października 2009 r., I OSK 807/09). Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenia prawa”.*

Powyższe naruszenie prawa ma charakter istotny, dlatego też skutkuje stwierdzeniem nieważności wskazanego wyżej zapisu § 5 uchwały Nr XXX/219/2017 Rady Miejskiej w Tykocinie z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie likwidacji Liceum Ogólnokształcącego wchodzącego w skład Zespołu Szkół i Przedszkole w Tykocinie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Zofia Silwonik