



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 27 lipca 2017 r.

Poz. 3008

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.102.2017.EC WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 25 lipca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 2 § 4 oraz załącznika do uchwały Nr XXX/218/2017 Rady Miejskiej w Tykocinie z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie wyłączenia Liceum Ogólnokształcącego z Zespołu Szkół i Przedszkole w Tykocinie.

UZASADNIENIE

W dniu 19 czerwca 2017 r. Rada Miejska w Tykocinie podjęła uchwałę Nr XXX/218/2017 w sprawie wyłączenia Liceum Ogólnokształcącego z Zespołu Szkół i Przedszkole w Tykocinie, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 26 czerwca 2017 r.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym 17 lipca 2017 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

W toku badania legalności uchwały, organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 62 ust. 5 w zw. z art. 58 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 7 września 2017 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) oraz art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.).

Mocą § 2 Rada Miejska w Tykocinie dokonała zmiany aktu założycielskiego Zespołu Szkół i Przedszkole w Tykocinie nadając mu brzmienie zgodnie z załącznikiem do uchwały.

Jako podstawę prawną uchwały w sprawie wyłączenia Liceum Ogólnokształcącego z Zespołu Szkół i Przedszkole Rada Miejska wskazała art. 62 ust. 5 w zw. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 2017 r. o systemie oświaty. Zgodnie z brzmieniem art. 62 ust. 5 organ prowadzący zespół szkół lub placówek albo szkół i placówek może wyłączyć z zespołu niektóre szkoły lub placówki, włączyć do zespołu inne szkoły lub placówki, a także może rozwiązać zespół. W przypadku wyłączenia szkół lub placówek z zespołu oraz rozwiązania zespołu przepisów art. 58 i 59 nie stosuje się.

Art. 58. ust. 1 i 6 stanowi, iż szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa jej typ, nazwę i siedzibę. Organ lub osoba, o których mowa w art. 5 ust. 2, zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut.

Zgodnie z aktualną linią orzecniczą oraz literaturą przedmiotu powyższe przepisy mają zastosowanie jedynie do nowoutworzonego zespołu szkół (M. Pilich, Komentarz do ustawy o systemie oświaty, wyd. IV).

W wyroku z dnia 1 czerwca 2017 r., sygn. akt IV SA/GI 133/09, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach stwierdził: „Tym samym jako niedopuszczalne z mocy art. 58 ust. 1 i 6 ustawy o systemie oświaty było dokonywanie "w odpowiednim zakresie" jakichkolwiek zmian w jego akcie założycielskim, bowiem jest to jednorazowa czynność prawna pozwalająca na utworzenie zespołu”.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż Rada Miejska w Tykocinie nie posiadała kompetencji do zmiany treści aktu założycielskiego szkoły.

Ponadto organ stanowiący w działalności uchwałodawczej związany jest również zasadą legalizmu wynikającą z art. 7 Konstytucji. Zgodnie z przywołanym przepisem organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny, przez co zabronione jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

Odnosząc się do zapisów § 4, Rada Miejska jego treścią postanowiła: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego”, tym samym zakwalifikowała niniejszą uchwałę do kategorii aktów prawnych podlegających publikacji we wskazanym urzędowym publikatorze.

Zgodnie z brzmieniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. z późn. zm.), w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowane przez organ gminy oraz inne akty prawne, których obowiązek publikacji wynika z przepisów szczególnych.

Istotą aktu prawa miejscowego jest to, iż nakłada na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w obowiązujących przepisach prawa.

Wyłączenie Liceum Ogólnokształcącego z Zespołu Szkół i Przedszkole w Tykocinie nie jest źródłem praw i obowiązków mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego i w takim zakresie uchwała nie posiada walorów normatywności. W związku z tym nie jest ona aktem prawa miejscowego i nie podlega publikacji w dzienniku urzędowym.

Uchwała Nr XXX/218/2017 Rady Miejskiej w Tykocinie nie ustanawia norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym oraz nie nakłada praw i obowiązków na wspólnotę samorządową, nie stanowi zatem aktu prawa miejscowego ogłaszanego w wojewódzkim dzienniku urzędowym, zgodnie z treścią art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.).

Powyższe naruszenia prawa mają charakter istotny, dlatego też skutkują stwierdzeniem nieważności § 2, § 4 oraz załącznika do uchwały Nr XXX/218/2017 Rady Miejskiej w Tykocinie z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie wyłączenia Liceum Ogólnokształcącego z Zespołu Szkół i Przedszkole w Tykocinie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Zofia Silwonik