



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 10 stycznia 2017 r.

Poz. 188

### UCHWAŁA NR 5503/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 6 grudnia 2016 r.

**w sprawie rozpatrzenia w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Miejskiej w Zabłudowie nr XX/165/2016 z dnia 10 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek w podatku od nieruchomości**

#### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w składzie:**

Przewodniczący: Stanisław Srocki  
Członkowie: Beata Chmielewska  
Paweł Gałko  
Agnieszka Gerasimiuk  
Anna Ostrowska  
Aleksander Piszczatowski  
Dariusz Renczyński  
Małgorzata Rutkowska  
Joanna Salachna

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.)

**po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Rady Miejskiej w Zabłudowie nr XX/165/2016 z dnia 10 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek w podatku od nieruchomości**

**postanawia:**

**uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w związku z zapisami zawartymi w:**

- § 1 pkt 2 lit. e) uchwały, w którym określono stawkę podatku od nieruchomości od budynków lub ich części „wybudowanych na terenach przeznaczonych w planie zagospodarowania przestrzennego pod budownictwo rekreacyjne – 7,35 zł od 1 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej”, co prowadzi do naruszenia maksymalnych stawek podatku od nieruchomości określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. a) i d) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 716, ze zm.), w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność § 1 pkt 2 lit. e) uchwały nr XX/165/2016.

## UZASADNIENIE

W dniu 21 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła **uchwała Rady Miejskiej w Zabłudowie nr XX/165/2016 z dnia 10 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawek w podatku od nieruchomości.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej Uchwały, zawiadamiając Radę, pismem z dnia 24 listopada 2016 r., o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 6 grudnia 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 6 grudnia 2016 r. stwierdziło, co następuje.

Badana Uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W **§ 1 pkt 2 lit. e) uchwały** określono stawkę podatku od nieruchomości od budynków lub ich części „wybudowanych na terenach przeznaczonych w planie zagospodarowania przestrzennego pod budownictwo rekreacyjne – 7,35 zł od 1 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej”. Określenie wyżej wskazanej stawki podatku nie nastąpiło w ramach stawek dla budynków lub ich części pozostałych, ale dotyczy wszystkich budynków lub ich części, które zostały wybudowane na terenach przeznaczonych w planie zagospodarowania przestrzennego pod budownictwo rekreacyjne. Zapis powyższy może zatem prowadzić do naruszenia maksymalnych stawek podatku od nieruchomości określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. a) i d) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 716, ze zm.).

Wskazuje się również, iż określenie stawek, w przypadku ich różnicowania, powinno czynić zadość ogólnym zasadom stanowienia aktów prawnych, w tym aktów prawa miejscowego, wywodzonym z art. 2 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r., w szczególności zasadzie określoności prawa. Zasady te zostały określone w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego (np. K 50/07, K 33/00, K 32/04, K 4/03), wypracowanym na tle badania zgodności ustaw z Konstytucją, mają jednak (na co również wskazywał Trybunał) w pełni zastosowanie do aktów prawnych o znaczeniu lokalnym, w tym również do przepisów gminnych.

Podkreślić należy, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku wskazywała już na powyższe nieprawidłowości wszczynając postępowanie nadzorcze do uchylanej obecnie uchwały nr XI/77/2015 Rady Miejskiej w Zabłudowie, pomimo to Rada powieliła błędny zapis w uchwale nr XX/165/2016.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

### POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

**Przewodniczący Kolegium**  
*Stanisław Srocki*