



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 10 maja 2017 r.

Poz. 1941

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.35.2017.EC WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 9 maja 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVII/155/2017 Rady Gminy Zawady z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów, prowadzonych przez Gminę Zawady do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo Oświatowe

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2017 r. Rada Gminy Zawady podjęła w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów, prowadzonych przez Gminę Zawady do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo Oświatowe, która w dniu 10 kwietnia 2017 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 209 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60).

Pismem z dnia 18 kwietnia 2017 r. Wójt Gminy Zawady poinformował organ nadzoru o nieprzekazaniu uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego związkom zawodowym.

Zgodnie z art. 209 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe związki zawodowe, które opiniują uchwałę, o której mowa w art. 206 ust. 1, na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881), przedstawiają opinię w terminie nie dłuższym niż 21 dni.

Z powyższego wynika obowiązek przekazania uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego do zaopiniowania związkom zawodowym. Podmioty te, podobnie jak kurator oświaty, opiniują uchwały w ciągu 21 dni od dnia ich otrzymania. W przeciwieństwie jednak do opinii kuratora oświaty opinia organizacji związkowych nie ma charakteru wiążącego. Organ stanowiący gminy lub powiatu nie musi więc uwzględniać w uchwałach ostatecznych poglądów wyrażonych w opiniach sporządzonych przez związki zawodowe (D. Kucharski, Procedura uchwalania i opiniowania projektu uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego).

Rada Gminy Zawady zaniechała wykonania powyższego obowiązku przez co uniemożliwiła danym podmiotom wyrażenie stanowiska w określonej sprawie. Brak realizacji obowiązku we wskazanym zakresie, stanowi nie wypełnienie delegacji ustawowej z art. 209 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

Zdaniem organu nadzoru opisane zaniechanie Rady prowadzi do konieczności wyeliminowania z obrotu prawnego badanego aktu w całości.

Ponadto należy również zauważyć, że Rada Gminy Zawady działając na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60) w § 3 przedmiotowej uchwały określiła plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Zawady, a także granice obwodu publicznej ośmioletniej szkoły podstawowej prowadzonej przez Gminę Zawady od dnia 1 września 2019 r.

Tymczasem zgodnie z postanowieniami art. 210 ust. 1 ww. ustawy, rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Jak wynika z powyższego regulacje zawarte w kwestionowanej uchwałie powinny dotyczyć tylko i wyłącznie okresu od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Przyjęcie zatem § 3 przedmiotowej uchwały, którego postanowienia odnoszą się do okresu od 1 września 2019 r. - dokonane zostało **z przekroczeniem upoważnienia ustawowego**.

W świetle powyższego, ze względu na niewypełnienie delegacji ustawowej, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVII/155/2017 Rady Gminy Zawady z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów, prowadzonych przez Gminę Zawady do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo Oświatowe, jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Zofia Silwonik