



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 10 sierpnia 2022 r.

Poz. 3519

UCHWAŁA NR 13/216/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 19 lipca 2022 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodnicząca: Ewa Czołpińska
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Ewa Lotko
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXI/151/22 Rady Gminy Kołaki Kościelne z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie określenia zasad i trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania spółkom wodnym działającym na terenie Gminy Kołaki Kościelne

postanawia:

**uznać, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 2233, ze zm.) w związku z brakiem w uchwale takich elementów, jak termin składania wniosków o dotacje oraz ich rozpatrzenia, jak również termin przekazania środków dotowanemu;
- i w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność uchwały Nr XXI/151/22.**

UZASADNIENIE

W dniu 5 lipca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XXI/151/22 Rady Gminy Kołaki Kościelne z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie określenia zasad i trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania spółkom wodnym działającym na terenie Gminy Kołaki Kościelne. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem Nr RIO.II-0004-36/22 z dnia 12 lipca 2022 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 19 lipca 2022 r.

Na posiedzeniu w dniu 19 lipca 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada, na mocy badanej uchwały, ustaliła zasady i tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposób jej rozliczania spółkom wodnym działającym na terenie Gminy Kołaki Kościelne.

W uchwale nie określono takich elementów w zakresie zasad udzielania dotacji i trybu postępowania, jak termin składania wniosków o dotacje oraz ich rozpatrzenia, termin przekazania środków dotowanemu. W uchwale wskazano jedynie, że jednym z warunków udzielenia dotacji jest przedłożenie wniosku o dofinansowanie przedsięwzięcia wraz z kosztorysem oraz harmonogramem realizacji tego przedsięwzięcia (§ 2 pkt 2 uchwały) oraz że decyzję o przyznaniu dotacji podejmuje Wójt Gminy Kołaki Kościelne (§ 4 ust. 2 uchwały). Uregulowanie kwestii udzielania dotacji, polegające w rzeczywistości na scedowaniu określenia istotnych elementów na organ wykonawczy, wskazuje na niewypełnienie przez organ stanowiący delegacji do ustanowienia aktu prawa miejscowego zawartej w art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 2233, ze zm.). Zgodnie z tym przepisem, zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania winien określić organ stanowiący w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego, nie zaś organ wykonawczy. Termin, do którego dotacja powinna zostać przekazana dotowanemu, stanowi jeden z podstawowych elementów udzielania dotacji, w związku z czym powinien być uregulowany w uchwale Rady, podobnie jak termin składania i rozpatrywania wniosków o dotacje. Również adresaci uchwały – spółki wodne, powinni uzyskać te informacje na podstawie uchwały.

Uchwała w sprawie trybu udzielania z budżetu gminy dotacji celowej spółkom wodnym stanowi akt prawa miejscowego, a jej postanowienia winny być formułowane w sposób zrozumiały dla adresatów i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Jak podkreślił WSA w Opolu w wyroku z dnia 25 marca 2009 r. (I SA/Op 37/09, CBOSA), przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą, zdaniem Sądu, zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

W ocenie Kolegium Izby stwierdzone wyżej naruszenie prawa ma charakter istotny. Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.), stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż Rada Gminy Kołaki Kościelne podejmując przedmiotową uchwałę nie uwzględniła zastrzeżeń Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w zakresie pomocy de minimis, które zostały przedłożone Gminie do projektu przedmiotowej uchwały w piśmie Nr DMP-2.530.70.2022 z dnia 21 czerwca 2022 r.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodnicząca
Ewa Czolpińska