



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 18 sierpnia 2022 r.

Poz. 3579

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR NK-II.4131.109.2022.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 17 sierpnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XLVII/228/22 Rady Gminy Mały Płock z dnia 28 lipca 2022 r. w sprawie w sprawie przyjęcia „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Mały Płock na lata 2022-2025 z perspektywą do 2027 r.” oraz „Prognozy oddziaływania na środowisko Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Mały Płock na lata 2022-2025 z perspektywą do 2027 r.”.

UZASADNIENIE

W dniu 28 lipca 2022 r. Rada Gminy Mały Płock podjęła uchwałę Nr XLVII/228/22 w sprawie w sprawie przyjęcia „Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Mały Płock na lata 2022-2025 z perspektywą do 2027 r.” oraz „Prognozy oddziaływania na środowisko Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Mały Płock na lata 2022-2025 z perspektywą do 2027 r.”, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 sierpnia 2022 i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część zapisów uchwały zostało podjętych z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 11 sierpnia 2022 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia ich nieważności.

Zgodnie bowiem z treścią art. 91 cyt. wyżej ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

Podstawę wszczęcia postępowania nadzorczego stanowi przyjęcie przez Radę Gminy niewłaściwego sposobu wejścia w życie tj. określenie w § 3, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego”, a tym samym zakwalifikowanie przedmiotowej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie przyjęcia Programu Ochrony Środowiska wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko nie konstytuuje przepisów powszechnie obowiązujących na terenie jednostki samorządu terytorialnego.

Dodać należy, iż pomimo że żaden przepis prawa nie określa szczegółowych zasad stanowienia przepisów prawa miejscowego, analiza zapisów kwestionowanej uchwały, w kontekście prawnych charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego wyróżnionych w doktrynie i orzecznictwie, nie pozwala na jej zakwalifikowanie do tego rodzaju aktów, a tym samym, co do zasady, uchwała **powinna ona wejść w życie z dniem podjęcia.**

Jedynie charakter norm prawnych i kształtowania przez te normy sytuacji prawnej adresatów mają przesądzające znaczenie dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego. Jeżeli akt prawotwórczy (uchwała rady gminy) zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01).

Badana uchwała została sformułowana w sposób opisowy i nie zawiera żadnych jednostek redakcyjnych w formie przepisów, z których można byłoby wywieść ww. normę prawną.

Oceniając zatem przedmiotową uchwałę w kontekście zaprezentowanych wyżej kryteriów, należy negatywnie odnieść się do nadania przez Radę Gminy Mały Płock zakwestionowanej uchwały charakteru aktu prawa miejscowego i wprowadzenie wymogu jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr XLVII/228/22 jest w pełni zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Kierownik Zespołu Radców Prawnych
Urszula Dunaj