



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 13 kwietnia 2023 r.

Poz. 2212

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.75.2023.DM WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 12 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały NR XXXII/237/2023 Rady Miejskiej w Krynkach z dnia 14 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Krynki w 2023 roku.

UZASADNIENIE

W dniu 14 marca 2023 r. Rada Miejska w Krynkach podjęła uchwałę NR XXXII/237/2023 w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Krynki w 2023 roku.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 16 marca 2023 r., po czym z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza treści przedłożonego aktu prawnego wykazała, iż został on podjęty z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym organ nadzoru w dniu 6 kwietnia 2023 r. wszczął postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia jego nieważności.

Zgodnie z § 4 ust. 1 i ust. 2 załącznika do przedmiotowej uchwały podmiotem, z którym gmina zawarła stosowną umowę obejmującą m. in. odławianie, niezwłoczny transport i umieszczanie w schronisku dla bezdomnych zwierząt jest *Pensjonat dla zwierząt „Cyganowo” Czesław Anzel, ul. Mickiewicza 44, 16-500 Sejny*.

Tym samym zadanie zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt powierzone zostało podmiotowi, który został wykreślony z rejestru Powiatowego Lekarza Weterynarii w Sejnach (decyzja Powiatowego Lekarza Weterynarii w Sejnach, znak PIW-Z.5120.6.1.3.2023 z dn. 20.02.2023 r.), a zatem nie jest on już uprawniony do prowadzenia tego rodzaju działalności.

Powoduje to, że Rada Miejska nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z przepisu art. 11a ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zgodnie z którym Program, o którym mowa w ust. 1 (program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt) obejmuje w szczególności zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt. Jak stanowi art. 4 pkt 25 ww. ustawy ilekroć w ustawie jest mowa o „schronisku dla zwierząt” - rozumie się przez to miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi spełniające warunki określone w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 1421). W ocenie organu nadzoru tego rodzaju wymogów nie spełnia podmiot, który został wykreślony z rejestru Powiatowego Lekarza Weterynarii.

Regulacja zawarta w art. 11a ust. 2 pkt 1-8 ustawy o ochronie zwierząt wskazuje elementy, jakie musi zawierać program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Brak któregokolwiek z tych obligatoryjnych elementów wynikających z upoważnienia ustawowego stanowi naruszenie przepisów ustawy, a tym samym istotne naruszenie przepisów prawa. Niekompletne wypełnienie kompetencji do podejmowania uchwał powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały (por. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 28 września 2017 r. sygn. II SA/Go 700/17, wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 27 września 2017 r. sygn. II SA/Go 723/17, wyrok WSA w Krakowie z dnia 26 września 2017 r. sygn. II SA/Kr 872/17, wyrok WSA w Krakowie z dnia 13 września 2016 r. sygn. II SA/Kr 398/16, wyrok NSA z dnia 13 marca 2013 r. sygn. II OSK 37/13, wyrok WSA w Rzeszowie, sygn. II SA/Rz 858/15).

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Krynkach nie wypełniła prawidłowo upoważnienia ustawowego, co stanowi istotne naruszenie prawa, tj. art. 11a ust. 2 pkt 1 ustawy o ochronie zwierząt w związku z art. 7 Konstytucji RP i czyni wydanie niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego w pełni uzasadnionym.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Agnieszka Krystoń