



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 27 kwietnia 2023 r.

Poz. 2448

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.94.2023.DM WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 25 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII/297/2023 Rady Gminy Nurzec – Stacja z dnia 31 marca 2023 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nurzec-Stacja w 2023 roku.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2023 r. Rada Gminy Nurzec-Stacja podjęła uchwałę Nr XXVII/297/2023 w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nurzec-Stacja w 2023 roku.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 4 kwietnia 2023 r., po czym z urzędu poddana została kontroli legalności. Przeprowadzona analiza treści przedłożonego aktu prawnego wykazała, iż został on podjęty z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572). W związku z czym organ nadzoru w dniu 19 kwietnia 2023 r. wszczął postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia jego nieważności.

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt winien obejmować zagadnienia wymienione w art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, do których należą: zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, odławianie bezdomnych zwierząt, obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt, poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, usypianie ślepych miotów, wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich oraz zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Analizując treść ww. uchwały Rady Gminy Nurzec – Stacja należy uznać, że program nie wypełnia zakresu spraw przekazanych do uregulowania przez ustawodawcę w art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, bowiem nie wskazuje gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich z podaniem jego nazwy i adresu. Ponadto, niniejszy program nie zawiera wystarczającego podziału środków na poszczególne zadania programowe, co stanowi istotne naruszenie art. 11a ust. 5 ww. ustawy.

Obowiązkiem Rady Gminy Nurzec - Stacja było wskazanie w przedmiotowej uchwale konkretnego gospodarstwa rolnego z podaniem jego adresu, a nie tylko ograniczenie się do regulacji o treści: „§ 10. Na gospodarstwo rolne zapewniające miejsca dla zwierząt gospodarskich w 2023 r. wskazuje się gospodarstwo z którym Wójt Gminy Nurzec- Stacja zawarze stosowne porozumienie w celu właściwej opieki”.

Powyższe znajduje potwierdzenie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 13 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Kr 156/18 (publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów

Administracyjnych), w którym Sąd stwierdził, że termin „wskazanie gospodarstwa rolnego” jest jednoznaczny. Chodzi w nim o określenie w uchwale, jakie konkretne gospodarstwo rolne będzie przyjmowało zwierzęta gospodarskie porzucone czy zagubione. Dodatkowo, podkreślić należy, iż w załączniku nr 1 do niniejszego Programu, dotyczącego podziału środków finansowych na poszczególne zadania ujęte w formie tabelarycznej, Rada Gminy Nurzec – Stacja wprost podaje, iż „gospodarstwo rolne – nie zostało wyłonione”.

Jednocześnie należy zauważyć, że zgodnie z art. 11a ust. 5 ww. ustawy Program, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina. Oznacza to, iż w Programie konieczne jest co najmniej dokonanie podziału środków na poszczególne zadania ujęte w programie (jako że to stanowi o realności realizacji poszczególnych zadań objętych programem).

Tymczasem w załączniku Nr 1 do przedmiotowego programu Rada Gminy Nurzec - Stacja nie dokonała wystarczającego podziału środków na poszczególne zadania. Ujęcie poszczególnych kwot w sposób łączny dla wielu zadań nie jest czytelne dla przeciętnego odbiorcy norm prawnych. Z takiego zapisu Programu w żaden sposób nie wynika, w jakiej wysokości będą finansowane poszczególne zadania programowe – co czyni Program w tym zakresie nietransparentnym.

Oceniając powyższe naruszenie przepisów prawa, należy stwierdzić, że zachodzi konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego przedmiotowej uchwały w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Agnieszka Krystoń