



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 28 kwietnia 2023 r.

Poz. 2476

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.99.2023.ES WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 28 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXIV/272/2023 Rady Gminy Sejny z dnia 31 marca 2023 r. w sprawie górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 31 marca 2023 r. Rada Gminy Sejny podjęła uchwałę Nr XLIV/291/23 w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się nieczystości ciekłych, oraz właścicieli, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 kwietnia 2023 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Rada Gminy Sejny w § 2 ust. 1 analizowanej uchwały określiła górne stawki opłat dla właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, za każdy odbiór odpadów komunalnych z pojemnika lub worka:

- a) pojemnik 60 litrów – 40,00 zł;
- b) pojemnik 80 litrów – 40,00 zł;
- c) pojemnik 110 litrów – 70,00 zł;
- d) pojemnik 120 litrów – 70,00 zł;
- e) pojemnik 140 litrów – 70,00 zł;
- f) pojemnik 240 litrów – 120,00 zł;
- g) pojemnik 360 litrów – 170,00 zł;
- h) pojemnik 1100 litrów – 300,00 zł;
- i) worek 80 litrów – 40,00 zł;
- j) worek 100 litrów – 70,00 zł.

W ust. 2 natomiast określono stawki w przypadku, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stawka opłaty za pojemnik lub worek wynosi trzykrotność stawki określonej w ust. 1 tj.:

- a) pojemnik 60 litrów – 120,00 zł;
- b) pojemnik 80 litrów – 120,00 zł;
- c) pojemnik 110 litrów – 210,00 zł;
- d) pojemnik 120 litrów – 210,00 zł;
- e) pojemnik 140 litrów – 210,00 zł;
- f) pojemnik 240 litrów – 360,00 zł;
- g) pojemnik 360 litrów – 540,00 zł;
- h) pojemnik 1100 litrów – 900,00 zł;
- i) worek 80 litrów – 120,00 zł;
- j) worek 100 litrów – 210,00 zł.

Analizowana uchwała podjęta została na podstawie art. 6 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.), dalej jako „ustawa”. Przepis ten zobowiązuje radę gminy do określenia w drodze uchwały, górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych.

Kształtując zasady określania tych stawek, ustawodawca w art. 6 ust. 4 ustawy zobowiązał organy stanowiące gmin do stosowania niższych stawek tych opłat, jeżeli odpady komunalne zbierane są i odbierane w sposób selektywny. Istotny jest przy tym przepis art. 6 ust. 4a ustawy, zgodnie z którym Rada gminy, określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, może stosować zróżnicowane stawki w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odpowiednio odległości od miejsca przetwarzania odpadów komunalnych, stacji zlewnej, a także właściwości nieczystości ciekłych.

Dokonując analizy uchwały pod kątem możliwości wprowadzenia różnych stawek opłat, stwierdzić należy, że przyjęte rozwiązanie wprowadzono przy zastosowaniu nieprzewidzianych przepisem art. 6 ust. 4 i 4a kryteriów różnicowania tych stawek.

Z treści przywołanego przepisu wynikają przesłanki, według których rada gminy może dokonać zróżnicowania górnych stawek opłat, nie przewidując w tym względzie szerszej delegacji. Przesłanki te nie obejmują wielkości pojemnika na odpady komunalne. Skoro w niniejszej sprawie dokonano zróżnicowania górnych stawek opłat przy zastosowaniu kryteriów pozaustawowych, oznacza to, że w tym względzie badana uchwała podjęta została z przekroczeniem delegacji ustawowej, co stanowi o naruszeniu prawa.

Potwierdza to orzecznictwo sądów administracyjnych wskazując, że „ustawodawca w art. 6 ust. 4a ustawy wskazał na trzy przesłanki (gęstość zaludnienia na danym obszarze gminy, odległości od miejsca przetwarzania odpadów oraz właściwości nieczystości ciekłych), według których rada gminy może dokonać zróżnicowania górnych stawek opłat, nie przewidując w tym względzie szerszej delegacji. Przesłanki te nie obejmują wielkości pojemnika na odpady komunalne. Skoro w niniejszej sprawie dokonano zróżnicowania górnych stawek opłat przy zastosowaniu kryteriów pozaustawowych oznacza to, że w tym względzie omawiana uchwała podjęta została z przekroczeniem delegacji ustawowej, co stanowi o kwalifikowanym naruszeniu prawa” (wyrok WSA w Kielcach z dnia 17 czerwca 2021 r., sygn. akt I SA/Ke 117/21).

Oceniając całokształt powyższych okoliczności faktycznych i prawnych wskazane uchybienia skutkować muszą stwierdzeniem nieważności analizowanej uchwały.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli**  
*Agnieszka Krystoń*