



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 4 maja 2023 r.

Poz. 2584

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.95.2023.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 28 kwietnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 1, 2 i 4 uchwały Nr 597/LXIX/2023 Rady Miejskiej Łomży z dnia 29 marca 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie okresowych stypendiów sportowych.

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2023 r. Rada Miejska Łomży podjęła uchwałę Nr 597/LXIX/2023 zmieniającą uchwałę w sprawie okresowych stypendiów sportowych.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 30 marca 2023 r., po czym z urzędu poddana została kontroli legalności. Przeprowadzona w ramach kontroli analiza wykazała, że część zapisów uchwały Nr 597/LXIX/2023 zostało podjętych z naruszeniem prawa, w związku z czym organ nadzoru w dniu 25 kwietnia 2023 r. wszczął postępowanie nadzorcze mające na celu stwierdzenie ich nieważności.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowią m.in. przepisy art. 31 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1599 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z przepisem art. 31 ust. 1 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe.

W myśl zaś przepisu art. 31 ust. 3 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa w drodze uchwały szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy.

Należy mieć na uwadze, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma nieograniczonej swobody w tworzeniu przepisów prawa miejscowego, do których należą przepisy podejmowane na podstawie art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie.

Wszelkie normy prawa miejscowego muszą być zgodne z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej oraz przepisami powszechnie obowiązującymi rangi ustawowej. Akty prawa miejscowego podejmowane na podstawie upoważnień ustawowych nie mogą wykraczać poza jakiegokolwiek unormowania ustawowe, czynić wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych, a także powtarzać czy modyfikować kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych. Takie działanie należy uznać za istotne naruszenie prawa.

Mocą postanowień § 1 wskazanej wyżej uchwały Rada dokonała zmian w „Regulaminie przyznawania i pozbawiania okresowych stypendiów sportowych osobom fizycznym osiagającym wyniki we współzawodnictwie sportowym” stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały Nr 214/XXVII/16 Rady Miejskiej Łomży z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie okresowych stypendiów sportowych.

W § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada ustaliła brzmienie § 1 ust. 1 Regulaminu stwierdzając, iż: „Stypendia sportowe, zwane dalej stypendiami, można przyznać osobom fizycznym reprezentującym Miasto Łomża i osiagającym wyniki w sporcie we współzawodnictwie krajowym lub międzynarodowym, ze szczególnym uwzględnieniem dyscyplin olimpijskich, w dyscyplinach indywidualnych lub grach zespołowych”.

W ust. 2 przedmiotowej uchwały określając treść § 2 Regulaminu w postaci kryteriów uprawniających osoby fizyczne do otrzymania stypendium Rada postanowiła, że dla nabycia uprawnienia do tego stypendium koniecznym jest łączne spełnienie warunków oznaczonych literami od a) do d), a mianowicie osoby te:

- a) Ukończyły 18 lat lub uczestniczą w rywalizacji sportowej na poziomie seniorskim;
- b) Są członkami i reprezentują wyłącznie klub sportowy mający siedzibę w Łomży;
- c) Są mieszkańcami Miasta Łomża;
- d) Nie pobierają za to samo osiągnięcie sportowe innego stypendium sportowego przyznanego przez inną Jednostkę Samorządu Terytorialnego.

Odnosząc się do powyższego uregulowania należy podnieść, że zgodnie z przepisem art. 31 ust. 1 ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 25 kwietnia 2019 r. sygn. akt: II SA/Kr 221/19 wskazał, że „Z przepisu art. 31 ust. 1 u.o.s. wynika uprawnienie jednostki samorządu terytorialnego do ustanowienia i finansowania m.in. okresowych stypendiów sportowych dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe. Z przepisu tego wynikają ustawowe kryteria przyznawania stypendiów sportowych, tj. krąg podmiotowy, obejmujący każdą osobę fizyczną, oraz osiągane wyniki sportowe. Oznacza to, że zakres podmiotowy stypendium sportowego został ustawowo uregulowany i nie jest dopuszczalne jego modyfikowanie przez organ stanowiący gminy w drodze uchwały podjętej na podstawie art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie. Zakres ten obejmuje zważywszy na art. 1 ust. 1 u.s.g. każdego mieszkańca danej gminy, osiagającego wyniki sportowe”.

Ustawa w art. 31 ust. 1 przewiduje zatem dla jednostek samorządu terytorialnego możliwość przyznawania stypendiów sportowych dla osób fizycznych jednakże jedynym warunkiem, jaki można zastosować w uchwale jest osiągnięcie odpowiedniego wyniku sportowego. Stąd też ustanowienie zapisów, z których wynika, że uprawnienie do otrzymania stypendium mają osoby, które ukończyły 18 lat w dniu składania wniosku, są członkami i reprezentują wyłącznie klub sportowy mający siedzibę w Łomży, nie pobierają innego stypendium należy uznać za istotnie naruszające art. 31 ust. 3 w zw. z art. 31 ust. 1 ustawy.

Potwierdzeniem faktu, iż tylko zawodnicy należący do klubów sportowych wzięci zostali pod uwagę przy ewentualnym przyznawaniu stypendiów sportowych są regulacje § 1 ust. 4 uchwały z zamieszczoną tabelą, regulującą wysokość stypendium w zależności od osiągniętego wyniku sportowego jedynie dla seniorów, juniorów i młodzieżowców, zresztą bez określenia w uchwale kryteriów zaliczenia sportowców do poszczególnych ww. kategorii.

Zwrócenia uwagi także wymaga, że zgodnie z art. 31 ust. 3 ustawy określając zasady, tryb przyznawania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych ustawodawca wymaga, by Rada wzięła pod uwagę znaczenie danego sportu dla jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, ważne jest, aby wszystkie z przewidzianych gratyfikacji były określone z uwzględnieniem znaczenia danego sportu dla danej jednostki samorządu terytorialnego. Istotne zatem jest przyporządkowanie konkretnej dyscypliny sportowej do prestiżu tej jednostki. Przykładem może posłużyć znaczenie „żużla” dla Torunia, piłki ręcznej dla Kielc, skoków narciarskich dla Zakopanego czy Wisły.

Oznacza to, że ustawodawca miał na myśli zawężoną grupę dyscyplin sportowych (wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 29 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Bd 1463/16).

Ustalając zatem zasady przyznania stypendium, obowiązkiem organu jest przede wszystkim określenie dyscyplin sportu, które mają znaczenie dla danej jednostki samorządu terytorialnego. Takimi dyscyplinami mogą być na przykład dyscypliny o ugruntowanej tradycji lokalnej, czy ponadlokalnej, cieszące się popularnością wśród mieszkańców, co z oczywistych względów wpisywałoby się w realizację zadania własnego, polegającego na tworzeniu warunków sprzyjających rozwojowi sportu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 11 lipca 2019 r., sygn. akt II SA/Łd 375/19).

Mając na uwadze powyższe, uchwała Nr 597/LXIX/2023 w zakresie § 1 ust. 1, 2, i 4, nie wypełnia wymogów ustawowych, gdyż nie wymieniono w nich znaczenia jakiejkolwiek dyscypliny sportowej dla Miasta Łomża uprawianej przez osoby fizyczne.

W świetle dokonanych w odniesieniu do badanej uchwały ustaleń, stwierdzenie nieważności zapisów § 1 ust. 1, 2 i 4 jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Agnieszka Krystoń