



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 17 maja 2023 r.

Poz. 2836

UCHWAŁA NR 10/99/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 9 maja 2023 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący:	Dariusz Renczyński
Członkowie:	Beata Chmielewska
	Paweł Gałko
	Katarzyna Gawrońska
	Agnieszka Gerasimiuk
	Ewa Lotko
	Małgorzata Rutkowska
	Marlena Stachurska-Janczyło
	Marcin Tyniewicki
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXXVIII/364/2023 Rady Gminy Augustów z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie zakupu przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Augustów,**

postanawia:

- 1) uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 702) poprzez brak zgłoszenia projektu nadzorowanej uchwały jako programu pomocowego w zakresie pomocy *de minimis* Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa,**
- 2) w związku z powyższym stwierdzić nieważność badanej uchwały.**

UZASADNIENIE

W dniu 26 kwietnia 2023 r. Rada Gminy Augustów podjęła uchwałę Nr XXXVIII/364/2023 w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie zakupu przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Augustów. Akt ten był przedmiotem postępowania nadzorczego prowadzonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Białymstoku na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668). Pismem Nr RIO.II-0004-26/23z dnia 28 kwietnia br. RIO zawiadomiła Radę Gminy Augustów o terminie posiedzenia Kolegium Izby, przedmiotem którego będzie badanie legalności powoływanej uchwały.

Na posiedzeniu w dniu 9 maja 2023 r. Kolegium Izby uznało, że nadzorowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 poz. 40, ze zm.) postanowiło stwierdzić jej nieważność w całości.

Zgodnie z postanowieniami § 2 ust. 4 "Regulaminu udzielania i rozliczania dotacji na dofinansowanie zakupu przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Augustów", stanowiącego załącznik do nadzorowanej uchwały, w przypadku ubiegania się o dotację przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą jej udzielenie stanowić będzie pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie. Ze względu na treść przywołanego przepisu organ nadzoru wziął pod uwagę procedurę podjęcia uchwały. Jak bowiem stanowi art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 702) projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Jeżeli natomiast program pomocowy miałby dotyczyć udzielania pomocy *de minimis* w rolnictwie wówczas zgłoszenie jego projektu, stosownie do art. 7 ust. 3a ustawy, podlega przekazaniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa.

Z przytoczonych względów w powołanym wyżej piśmie z dnia 28 kwietnia br. organ nadzoru, na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zwrócił się do Rady Gminy Augustów o udzielenie informacji co do realizacji obowiązku stosownego zgłoszenia projektu badanej uchwały jako programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy *de minimis*. W udzielonej odpowiedzi (pismo z 4 maja 2023 r., znak: OR.0007.7.2023) Wójt Gminy poinformował, że projekt analizowanej uchwały nie był konsultowany z Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Mając to na uwadze Kolegium Izby uznało, że nadzorowana uchwała Rady Gminy Augustów została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Wynikająca z jego treści powinność zgłoszenia projektu uchwały przewidującej program pomocowy w zakresie pomocy *de minimis* Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa jest jednym z kluczowych elementów proceduralnych warunkującym legalność stanowiącego aktu o takim charakterze. Prawo właściwego organu do przedstawienia zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy oznacza *de facto* wskazanie na jego zgodność zarówno z polskimi, jak i unijnymi regulacjami z zakresu pomocy publicznej, które mają istotny wpływ na zachowanie reguł konkurencji. Wypełnienie procedury uzyskania na etapie projektu uchwały stanowiska właściwego, profesjonalnego organu daje możliwość uwzględnienia ewentualnych uwag w fazie jej ostatecznego przyjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium Izby brak realizacji obowiązku zgłoszenia projektu badanej uchwały jako programu pomocowego w zakresie pomocy *de minimis* sprawia, że podjęta uchwała jest obarczona istotną wadą prawną o charakterze proceduralnym. Wada ta jednocześnie może mieć potencjalny wpływ na legalność przepisów tej uchwały z punktu widzenia materialnego, tj. w aspekcie zgodności z przepisami dotyczącymi udzielania pomocy publicznej. Z tych względów badany akt powinien zostać usunięty z obiegu prawnego, dlatego też Kolegium Izby postanowiło stwierdzić jego nieważność w całości.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński