



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 5 czerwca 2023 r.

Poz. 3142

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.127.2023.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 5 czerwca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 6 uchwały Nr XXXVIII/279/23 Rady Miasta Kolno z dnia 19 maja 2023 r. w sprawie przystąpienia Miasta Kolno do realizacji programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Opieka wytchnieniowa” – edycja 2023.

UZASADNIENIE

W dniu 19 maja 2023 r. Rada Miasta Kolno podjęła uchwałę Nr XXXVIII/279/23 w sprawie przystąpienia Miasta Kolno do realizacji programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Opieka wytchnieniowa” – edycja 2023, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 24 maja 2023 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część zapisów uchwały zostało podjętych z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 30 maja 2023 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze.

Zgodnie bowiem z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

Podstawę wszczęcia postępowania nadzorczego stanowi przyjęcie w uchwale przez Radę Miasta niewłaściwego sposobu wejścia jej w życie tj. określenie w § 6, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego”, a tym samym zakwalifikowanie przedmiotowej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie przystąpienia do realizacji programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Opieka wytchnieniowa” nie konstytuuje przepisów powszechnie obowiązujących na terenie jednostki samorządu terytorialnego.

Dodać należy, iż pomimo że żaden przepis prawa nie określa szczegółowych zasad stanowienia przepisów prawa miejscowego, analiza zapisów kwestionowanej uchwały, w kontekście prawnych charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego wyróżnionych w doktrynie i orzecznictwie, nie pozwala na jej zakwalifikowanie do tego rodzaju aktów, a tym samym, co do zasady uchwała powinna ona wejść w życie z dniem podjęcia.

Jedynie charakter norm prawnych i kształtowania przez te normy sytuacji prawnej adresatów mają przesądzające znaczenie dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego. Jeżeli akt prawotwórczy (uchwała rady gminy) zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01).

Badana uchwała została sformułowana w sposób opisowy i nie zawiera żadnych jednostek redakcyjnych w formie przepisów, z których można byłoby wywieść ww. normę prawną. W zasadzie jej treść ogranicza się do informacji o formie świadczenia usług opieki wychnieniowej, finansowaniu i terminie realizacji.

Konsekwencją uznania uchwały w przedmiocie przystąpienia do realizacji programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Opieka wychnieniowa” za akt nie posiadający cech aktu normatywnego jest zniesienie wymogów, o których mowa w art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) związanych z określeniem daty wejścia w życie aktu w sposób właściwy dla aktów prawa miejscowego i obowiązku jego publikacji w Dzienniku Urzędowym.

W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności § 6 uchwały Nr XXXVIII/278/23 jest w pełni zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Agnieszka Krystoń