



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 18 lipca 2023 r.

Poz. 3946

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.151.2023.AB WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 18 lipca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały nr XLIX/331/23 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy Dąbrowa Białostocka, oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

UZASADNIENIE

W dniu 28 czerwca 2023 r. Rada Miejska w Dąbrowie Białostockiej podjęła uchwałę Nr XLIX/331/23, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 lipca 2023 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 10 lipca 2023 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze. Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

W § 1 uchwały Rada Miejska postanowiła: *Określa się górne stawki opłat za odbiór odpadów komunalnych w przypadku gdy są zbierane w sposób selektywny, ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy Dąbrowa Białostocka w wysokości:*

- 1) za worek o pojemności 60 l – w wysokości 46,71 zł brutto
- 2) za worek o pojemności 120 l – w wysokości 96,52 zł brutto
- 3) za pojemnik o pojemności 120 l – w wysokości 96,52 zł brutto
- 4) za pojemnik o pojemności 240 l – w wysokości 183,91 zł brutto
- 5) za pojemnik o pojemności 1100 l – w wysokości 274,79 zł brutto

W § 2 uchwały postanowiono, że: *Jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, określa się górne stawki opłat za odbiór odpadów komunalnych, ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy Dąbrowa Białostocka w wysokości:*

- 1) za worek o pojemności 60 l – w wysokości 116,00 zł brutto
- 2) za worek o pojemności 120 l – w wysokości 241,00 zł brutto

- 3) za pojemnik o pojemności 120 l – w wysokości 241,00 zł brutto
- 4) za pojemnik o pojemności 240 l – w wysokości 460,00 zł brutto
- 5) za pojemnik o pojemności 1100 l – w wysokości 687,00 zł brutto

Analizowana uchwała podjęta została na podstawie art. 6 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.), dalej jako „ustawa”. Przepis ten zobowiązuje radę gminy do określenia w drodze uchwały, górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych.

Kształtując zasady określania tych stawek, ustawodawca w art. 6 ust. 4 ustawy zobowiązał organy stanowiące gminę do stosowania niższych stawek tych opłat, jeżeli odpady komunalne zbierane są i odbierane w sposób selektywny. Istotny jest przy tym przepis art. 6 ust. 4a ustawy, zgodnie z którym Rada gminy, określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, może stosować zróżnicowane stawki w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odpowiednio odległości od miejsca przetwarzania odpadów komunalnych, stacji zlewnej, a także właściwości nieczystości ciekłych.

Dokonując analizy uchwały pod kątem możliwości wprowadzenia różnych stawek opłat, przyjęte rozwiązanie wprowadzono przy zastosowaniu nieprzewidzianych przepisem art. 6 ust. 4 i 4a ustawy kryteriów różnicowania tych stawek. Z treści przywołanego przepisu wynikają przesłanki, według których rada gminy może dokonać zróżnicowania górnych stawek opłat, nie przewidując w tym względzie szerszej delegacji. Przesłanki te nie obejmują wielkości pojemnika na odpady komunalne. Skoro w niniejszej sprawie dokonano zróżnicowania górnych stawek opłat przy zastosowaniu kryteriów pozaustawowych, oznacza to, że w tym względzie badana uchwała podjęta została z przekroczeniem delegacji ustawowej, co stanowi o naruszeniu prawa.

Potwierdza to orzecznictwo sądów administracyjnych wskazując, że „ustawodawca w art. 6 ust. 4a ustawy wskazał na trzy przesłanki (gęstość zaludnienia na danym obszarze gminy, odległości od miejsca przetwarzania odpadów oraz właściwości nieczystości ciekłych), według których rada gminy może dokonać zróżnicowania górnych stawek opłat, nie przewidując w tym względzie szerszej delegacji. Przesłanki te nie obejmują wielkości pojemnika na odpady komunalne. Skoro w niniejszej sprawie dokonano zróżnicowania górnych stawek opłat przy zastosowaniu kryteriów pozaustawowych oznacza to, że w tym względzie omawiana uchwała podjęta została z przekroczeniem delegacji ustawowej, co stanowi o kwalifikowanym naruszeniu prawa” (wyrok WSA w Kielcach z dnia 17 czerwca 2021 r., I SA/Ke 117/21).

Ponadto w § 5 uchwały wskazano, że: *Traci moc uchwała nr XLVII/315/23 Rady Miejskiej Dąbrowy Białostockiej z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie pozbywania się nieczystości ciekłych, oraz uchwała Nr XII/81/19 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości w zakresie odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy Dąbrowa Białostocka.*

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 22 maja 2023 r. znak: NK-II.4131.116.2023.AB Wojewoda Podlaski stwierdził nieważność uchwały nr XLVII/315/23 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 27 kwietnia 2023 r. Stwierdzenie nieważności uchwały powoduje, że taka uchwała jako nieważna nie obowiązuje, a uchwałę traktuje się tak, jakby nie była podjęta. Tym samym brak jest podstaw do wskazywania w innej uchwale, że traci moc uchwała, która nie funkcjonuje w obrocie prawnym.

Wskazane przez organ nadzoru uchybienia w pełni uzasadniają konieczność stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLIX/331/23 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 28 czerwca 2023 r. w całości. Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Agnieszka Krystoń