



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 2 stycznia 2023 r.

Poz. 19

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR NK-II.4131.247.2022.DM WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 2 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały NR XXXIX/316/2022 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 30 listopada 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu oraz zasad zwrotu wydatków związanych z obowiązkiem sprawiania pogrzebu w ramach zadań własnych z zakresu pomocy społecznej o charakterze obowiązkowym realizowanym przez gminę.

UZASADNIENIE

W dniu 30 listopada 2022 r. Rada Gminy Turośń Kościelna podjęła uchwałę Nr XXXIX/316/2022 zmieniającą uchwałę w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu oraz zasad zwrotu wydatków związanych z obowiązkiem sprawiania pogrzebu w ramach zadań własnych z zakresu pomocy społecznej o charakterze obowiązkowym realizowanym przez gminę.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 grudnia 2022 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności, która wykazała, istotne naruszenia prawa. W związku z powyższym, w dniu 29 grudnia 2022 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze.

Analiza formalnoprawna aktu wykazała iż zachodzą przesłanki stwierdzenia jego częściowej nieważności z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, dalej u.o.a.n.) poprzez nieuprawnione przyjęcie, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od uprzedniej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego. Za wadliwą uznać należy zatem regulację zawartą w § 3 ww. uchwały, zgodnie z którą akt ten „podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.”

Organ nadzoru podnosi, iż aby uchwała mogła zostać uznana za akt prawa miejscowego, muszą zostać spełnione określone warunki, tj. być wydana przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, a w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne – to znaczy musi ono jednoznacznie wskazywać, że organowi temu została przekazana do unormowania określona sfera prawna, że zostały mu przyznane kompetencje do uchwalenia nie jakichkolwiek treści, ale treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

W ocenie organu nadzoru zakwestionowana uchwała nie posiada cech, które umożliwiłyby zakwalifikowanie jej do aktów prawa miejscowego. Uchwała skierowana jest bowiem wyłącznie

do podmiotu pozostającego w strukturach organizacyjnych Gminy, tj. Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Turośni Kościelnej, a przepisy w niej zawarte oddziałują na sferę działania tego podmiotu. Przedmiotowa uchwała nie zawiera żadnych postanowień o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, kierowanych do podmiotów zewnętrznych wobec rady gminy, lecz stanowi wyłącznie akt kierownictwa wewnętrznego, określa bowiem czynności, które właściwe jednostki gminne mają wykonywać w ramach sprawienia pogrzebu (*takie też stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 29 maja 2008 r., sygn. III SA/Wr 134/08 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 15 stycznia 2015 r., sygn. akt II SA/Go 878/14, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 14 stycznia 2016 r., sygn. akt IV SA/Gl 358/15, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych*).

W konsekwencji, brak jest podstaw do publikacji niniejszej uchwały w urzędowym publikatorze. Jednocześnie należy stwierdzić, że kwestionowana uchwała nie może zostać zakwalifikowana do żadnego z aktów podlegających publikacji, o których mowa w art. 13 u.o.a.n., jak również żaden inny przepis o charakterze powszechnie obowiązującym nie nakazuje jej publikacji.

Dodatkowo, należy podkreślić, iż rozstrzygnięciem nadzorczym Nr NK-II. ZCH.0911-125/2010 z dnia 30 sierpnia 2010 r., Wojewoda Podlaski stwierdził nieważność § 6 uchwały Nr XXXV/261/10 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 4 sierpnia 2010 r. w sprawie sprawienia pogrzebu oraz zasad zwrotu wydatków związanych z obowiązkiem sprawiania pogrzebu w ramach zadań własnych z zakresu pomocy społecznej o charakterze obowiązkowym realizowanym przez gminę, który błędnie określał wejście w życie niniejszego aktu przyjmując, iż wchodzi on w życie „po 14 dniach od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego”.

W konsekwencji, stwierdzenie nieważności § 3 badanej uchwały jest konieczne i w pełni uzasadnione. Wylimitowanie z obrotu prawnego niniejszej jednostki redakcyjnej uchwały powoduje, iż jako akt kierownictwa wewnętrznego wchodzi on w życie z dniem podjęcia.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Zofia Silwonik