



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 3 października 2023 r.

Poz. 5046

UCHWAŁA NR 17/156/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 26 września 2023 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący:	Dariusz Renczyński
Członkowie:	Beata Chmielewska
	Ewa Czołpińska
	Paweł Gałko
	Agnieszka Gerasimiuk
	Ewa Lotko
	Małgorzata Rutkowska
	Małgorzata Sokół-Kreczko
	Marlena Stachurska-Janczyło
	Marcin Tyniewicki
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40, ze zm.), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XLIX/345/23 Rady Miejskiej w Nowogrodzie z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków,**

postanawia:

- 1) **uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702) poprzez brak zgłoszenia projektu nadzorowanej uchwały jako programu pomocowego w zakresie pomocy de minimis Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów przed jej podjęciem,**
- 2) **w związku z powyższym stwierdzić nieważność badanej uchwały.**

UZASADNIENIE

W dniu 23 sierpnia 2023 r. Rada Miejska w Nowogrodzie podjęła uchwałę Nr XLIX/345/23 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków. Akt ten był przedmiotem postępowania nadzorczego prowadzonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową (RIO) w Białymstoku na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325). Pismem Nr RIO.II-0004-40/23 z dnia 11 września br. RIO zawiadomiła Radę Miejską w Nowogrodzie o terminie posiedzenia Kolegium Izby, przedmiotem którego miało być badanie legalności powoływanej uchwały.

Na posiedzeniu w dniu 26 września 2023 r. Kolegium Izby uznało, że nadzorowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40, ze zm.) postanowiło stwierdzić jej nieważność w całości.

W § 5 nadzorowanej uchwały przewidziano sytuację, w której udzielana pomoc finansowa w formie dotacji celowej może stanowić pomoc de minimis. W art. 7 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej wskazane zostały procedury w przypadku zamiaru udzielania pomocy publicznej. W sytuacji gdy pomoc publiczna stanowi pomoc de minimis, stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej projekt uchwały jako projekt programu pomocowego podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Wskazany organ, w terminie 14 dni od zgłoszenia, może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania tej pomocy. Z tego względu w powołanym wyżej piśmie z dnia 11 września br., na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym, RIO zwróciła się do Rady Miejskiej w Nowogrodzie o dostarczenie stosownych dokumentów potwierdzających zgłoszenie projektu wyżej wymienionej uchwały Prezesowi UOKiK, zgodnie z wymogami art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. W dniu 12 września 2023 r. do tut. Izby Obrachunkowej wpłynęła odpowiedź Burmistrza Nowogrodu, z której wynika, że projekt tej uchwały nie został przesłany do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów przed jej podjęciem na sesji Rady w dniu 23 sierpnia 2023 r., w związku z czym na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Nowogrodzie miał zostać przedłożony projekt uchwały w sprawie uchylecia uchwały Nr XLIX/345/23.

Na dzień 26 września 2023 r. podjęta uchwała nadal pozostawała w obrocie prawnym. Mając to na uwadze Kolegium Izby uznało, że nadzorowana uchwała Rady Miejskiej w Nowogrodzie została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Wynikająca z jego treści powinność zgłoszenia projektu uchwały przewidującej program pomocowy w zakresie pomocy de minimis Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów przed jej podjęciem jest jednym z kluczowych elementów proceduralnych warunkującym legalność stanowionego aktu o takim charakterze. Prawo właściwego organu do przedstawienia zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy oznacza de facto wskazanie na jego zgodność zarówno z polskimi, jak i unijnymi regulacjami z zakresu pomocy publicznej, które mają istotny wpływ na zachowanie reguł konkurencji. Wypełnienie procedury uzyskania na etapie projektu uchwały stanowiska właściwego, profesjonalnego organu daje możliwość uwzględnienia ewentualnych uwag w fazie jej ostatecznego przyjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium Izby brak realizacji obowiązku zgłoszenia projektu badanej uchwały jako programu pomocowego w zakresie pomocy de minimis przed jej uchwaleniem sprawia, że podjęta uchwała jest obarczona istotną wadą prawną o charakterze proceduralnym. Wada ta jednocześnie może mieć potencjalny wpływ na legalność przepisów tej uchwały z punktu widzenia materialnego, tj. w aspekcie zgodności z przepisami dotyczącymi udzielania pomocy publicznej. Z tych względów badany akt powinien zostać usunięty z obiegu prawnego, dlatego też Kolegium Izby postanowiło stwierdzić jego nieważność w całości.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński