



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 3 października 2023 r.

Poz. 5049

UCHWAŁA NR 17/159/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 26 września 2023 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący:	Dariusz Renczyński
Członkowie:	Beata Chmielewska
	Ewa Czołpińska
	Paweł Gałko
	Agnieszka Gerasimiuk
	Ewa Lotko
	Małgorzata Rutkowska
	Małgorzata Sokół-Kreczko
	Marlena Stachurska-Janczyło
	Marcin Tyniewicz
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr 405/XLVI/23 Rady Gminy Zambrów z dnia 14 września 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zarządzenia poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso**

postanawia:

- **uznać, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem zasad prawidłowej legislacji wywodzonych z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483, ze zm.), w zw. z § 4 i § 5 uchwały Nr 290/XXVII/22 Rady Gminy Zambrów z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie zarządzenia poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso,**
- **w związku z powyższym postanawia stwierdzić nieważność uchwały Nr 405/XLVI/23 Rady Gminy Zambrów z dnia 14 września 2023 r.**

UZASADNIENIE

W dniu 18 września 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr 405/XLVI/23 Rady Gminy Zambrów z dnia 14 września 2023 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zarządzenia poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), tut. Izba Obrachunkowa wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem z dnia 19 września 2023 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 26 września 2023 r. W piśmie wskazano, że zmieniana przez Radę uchwała Nr 27/V/15 jest aktem nieobowiązującym, została bowiem uchylona na mocy postanowień § 4 uchwały Nr 290/XXVII/22 Rady Gminy Zambrów z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie zarządzenia poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Na posiedzeniu w dniu 26 września 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z postanowieniami § 1 badanej uchwały, zmienia się załącznik do uchwały Nr 27/V/15 Rady Gminy Zambrów z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso – „Wykaz inkasentów poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego na terenie Gminy Zambrów”.

Zmieniana przez Radę uchwała Nr 27/V/15 jest aktem nieobowiązującym, została bowiem uchylona z dniem 1 kwietnia 2022 r., na mocy postanowień § 4 i § 5 uchwały Nr 290/XXVII/22 Rady Gminy Zambrów z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie zarządzenia poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso (Dz. Urz. Woj. Podl. poz. 253).

Badana uchwała Nr 405/XLVI/23, jako zmieniająca nieobowiązujący już akt prawny, narusza zasady prawidłowej legislacji wywodzone z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483, ze zm.), w zw. z § 4 i § 5 uchwały Nr 290/XXVII/22 Rady Gminy Zambrów z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie zarządzenia poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. W efekcie również na mocy uchwały nie nastąpiło skuteczne wyznaczenie przez Radę inkasentów podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego.

W ocenie Kolegium Izby wskazane wyżej naruszenie prawa ma charakter istotny. Za istotne naruszenie prawa uznawane jest w orzecznictwie sądów administracyjnych uchybienie prowadzące do takich skutków, które nie mogą zostać zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym, które wpływają na treść uchwały lub zarządzenia (np. wyrok NSA z 11.02.1998 r., II SA/Wr 1459/97, LEX nr 33805; wyrok WSA we Wrocławiu z 13.04.2012 r., IV SA/Wr 625/11, LEX nr 1273175). Jak wskazał WSA w Olsztynie w wyroku z 16.06.2016 r. (I SA/Ol 243/16, LEX nr 2082717), „takim uchybieniem jest m.in. naruszenie przepisów prawa wyznaczających kompetencje do wydania aktu lub podstawę prawną, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał, jeżeli na skutek tego naruszenia zapadła uchwała innej treści, niż gdyby naruszenie nie nastąpiło (por. M. Stahl, Z. Kmiecik, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego w świetle orzecznictwa NSA i poglądów doktryny. Samorząd terytorialny 2001, z. 1-2)”.

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.), stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński