



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 6 października 2023 r.

Poz. 5133

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR NK-II.4131.204.2023 WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 5 października 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXXIV/222/2023 Rady Gminy Klukowo z dnia 15 września 2023 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa na rok szkolny 2023/2024 w Gminie Klukowo.

UZASADNIENIE

W dniu 15 września 2023 r. Rada Gminy Klukowo podjęła uchwałę nr XXXIV/222/2023 w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa na rok szkolny 2023/2024 w Gminie Klukowo.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15 września 2023 r., następnie została przekazana zgodnie z właściwością Wojewodzie Podlaskiemu.

Przeprowadzona analiza uchwały wykazała, iż podjęta ona została z istotnym naruszeniem art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900 z późn. zm.), w związku z czym w dniu 27 września 2023 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia jej nieważności. Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Rada Gminy Klukowo określiła średnią cenę jednostki paliwa w Gminie Klukowo, na rok szkolny 2023/2024, stanowiącą podstawę zwrotu kosztów przewozu niepełnosprawnych dzieci do placówek oświatowych, według następujących kwot:

- 1) benzyna – 6,89 zł za litr;
- 2) olej napędowy – 6,47 zł za litr;
- 3) LPG – 2,69 zł za litr.

Jako podstawę podjęcia uchwały Rada wskazała art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900 z późn. zm.).

Organ nadzoru wskazuje, że powyższy przepis został zmieniony ustawą z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2089), która weszła w życie 27 października 2022 r. Nowelizacja ustawy Prawo oświatowe nadała ww. przepisowi nowe brzmienie: „Stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu określa rada gminy, w drodze uchwały, przy czym stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym”.

Mając na względzie powyższe, w obowiązującym stanie prawnym, zgodnie z art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, organ stanowiący nie jest już upoważniony do ustalenia w uchwale średniej ceny jednostki paliwa, bowiem - jak wyżej wskazano - ustawodawca wprowadził zmiany w systemie zwrotu kosztów dowozu dzieci, młodzieży i uczniów z niepełnosprawnościami do przedszkoli, szkół i innych placówek oświatowych. Średnia cena jednostki paliwa nie jest już zmienną wpływającą na wysokość zwracanych kosztów.

Od dnia 27 października 2022 r. zwrot kosztów przewozu dokonywany jest w oparciu o ustaloną przez radę gminy **stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu**.

W świetle powyższego stwierdzić należy, że analizowana uchwała nie realizuje delegacji ustawowej wynikającej z art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe.

Nadmienić dodatkowo należy, że zgodnie z zasadą praworządności, wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, działają na podstawie i w granicach prawa. Każde działanie organu samorządu terytorialnego musi mieć więc oparcie w obowiązującym prawie. Działanie na podstawie i w granicach prawa to takie działania organu, którego umocowanie wynika z właściwego przepisu prawa (vide: wyrok NSA z dnia 1 lutego 2023 r., sygn. akt III OSK 6688/21).

Ponadto, w zakresie stanowienia prawa miejscowego przez organy samorządu terytorialnego i związaniu zasadą praworządności stanowi też art. 94 Konstytucji RP: „Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa”.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały nr XXXIV/222/2023 Rady Gminy Klukowo z dnia 15 września 2023 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa na rok szkolny 2023/2024 w Gminie Klukowo jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Agnieszka Krystoń